

# 吴起县国土空间总体规划

## ( 2021-2035 年 )

吴起县人民政府



# 吴起县国土空间总体规划

## ( 2021-2035 年 )

吴起县人民政府  
二〇二四年六月



## 前 言

为加快推进生态文明建设，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大及习近平总书记来陕考察以及瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话指示精神，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》以及《延安市国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合全县实际，编制《吴起县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足于资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实国家、省、市战略要求，优化国土空间发展格局，对全县国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等做出总体部署和统筹安排，旨在更好地指导全县各类国土空间开发保护建设活动，实现吴起县高质量发展、高品质生活和高水平治理。

《规划》是为实现第二个百年奋斗目标而制定的发展蓝图和战略部署，是落实城市新发展理念、实施高效能治理的空间保障，是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制专项规划、详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》包括县域和中心城区两个层次。县域范围为行政辖区内全部国土空间，总面积 3788.51 平方公里，包括 1 个街道和 8 个镇；中心城区范围北至乱石头川榆树坪，南至马湾，东至宁塞川走马台，西至二道川刘河湾，西北至头道川白石咀，总面积 13.10 平方公里。

规划期限为 2021-2035 年，规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

# 目 录

<b>第一章 规划基础</b> .....	<b>1</b>
第一节 基本地理特征 .....	1
第二节 开发保护现状 .....	2
<b>第二章 总体要求</b> .....	<b>6</b>
第一节 指导思想 .....	6
第二节 规划原则 .....	6
第三节 战略定位 .....	7
第四节 规划目标 .....	8
第五节 开发保护策略 .....	10
<b>第三章 国土空间总体格局</b> .....	<b>12</b>
第一节 空间策略 .....	12
第二节 总体格局 .....	13
第三节 统筹划定三条控制线 .....	14
第四节 主体功能分区 .....	19
第五节 国土空间用途结构调整优化 .....	19
第六节 规划分区 .....	21
<b>第四章 农业空间</b> .....	<b>27</b>
第一节 构建农业空间格局 .....	27
第二节 严格保护耕地和永久基本农田 .....	28
第三节 优化农业产业布局 .....	31

第四节 建设宜居和美乡村 .....	33
<b>第五章 生态空间 .....</b>	<b>39</b>
第一节 构建生态安全格局 .....	39
第二节 严守生态保护红线 .....	40
第三节 筑牢黄土高原水土保持生态修复屏障 .....	40
第四节 保护洛河绿色生态廊道 .....	41
第五节 生物多样性保护 .....	41
<b>第六章 城镇空间 .....</b>	<b>43</b>
第一节 优化城镇体系 .....	43
第二节 产业发展布局 .....	46
第三节 宜居生活空间 .....	49
第四节 塑造城乡特色风貌 .....	51
<b>第七章 文化空间 .....</b>	<b>54</b>
第一节 构建文化保护格局 .....	54
第二节 加强历史文物保护 .....	54
第三节 加强历史文化遗产活化利用 .....	56
<b>第八章 资源开发利用保护 .....</b>	<b>58</b>
第一节 建设用地节约集约利用 .....	58
第二节 林草湿地资源保护利用 .....	60
第三节 水资源保护利用 .....	64
第四节 矿产资源保护利用 .....	66
<b>第九章 国土综合整治与生态修复 .....</b>	<b>70</b>

第一节 国土综合整治 .....	70
第二节 生态修复 .....	72
<b>第十章 国土空间支撑保障 .....</b>	<b>78</b>
第一节 综合交通体系 .....	78
第二节 市政基础设施体系 .....	80
第三节 安全与综合防灾 .....	87
<b>第十一章 中心城区规划 .....</b>	<b>92</b>
第一节 性质规模与发展目标 .....	92
第二节 空间结构及用地布局 .....	92
第三节 住房保障与社区生活圈 .....	96
第四节 交通组织 .....	100
第五节 公共服务设施布局 .....	104
第六节 市政基础设施 .....	106
第七节 公共空间与蓝绿网络 .....	112
第八节 城市四线划定与管控 .....	115
第九节 地下空间开发利用 .....	116
第十节 城市更新 .....	117
第十一节 城镇风貌引导 .....	120
第十二节 公共安全与综合防灾 .....	125
<b>第十二章 区域协调发展 .....</b>	<b>131</b>
第一节 生态保护协同 .....	131
第二节 特色产业协同 .....	131

第三节 基础设施协同 .....	132
第四节 历史文化保护协同 .....	132
<b>第十三章 乡镇规划引导 .....</b>	<b>134</b>
第一节 铁边城镇 .....	134
第二节 白豹镇 .....	134
第三节 周湾镇 .....	135
第四节 吴仓堡镇 .....	135
第五节 长官庙镇 .....	136
第六节 五谷城镇 .....	137
第七节 长城镇 .....	137
第八节 庙沟镇 .....	138
<b>第十四章 规划实施 .....</b>	<b>139</b>
第一节 近期建设规划 .....	139
第二节 规划传导 .....	142
第三节 实施保障措施 .....	143
<b>附录: .....</b>	<b>149</b>
附录 1: 吴起县国土空间总体规划附表 .....	149

## 第一章 规划基础

### 第一节 基本地理特征

**地理区位优势。**吴起县位于陕西省延安市西北部，西北与定边县接壤，东南与志丹县相邻，东北靠靖边县，西南与甘肃省华池县毗邻。县域范围内有延志吴高速、吴定高速、国道 244、国道 341、省道 306 过境，连通至定边县、志丹县、延安市和甘肃省华池县等地，区域对外交通较为便利。

**生态地位突出。**吴起县为国家级重点生态功能区，主导功能为水土保持、水源涵养和生物多样性维护。县域内林草资源丰富，自实施退耕还林工作以来全县累计完成退耕还林 245.99 万亩，是全国退耕还林第一县。秉承规模推进、综合施策的原则，持续加大造林绿化的力度，重点采取“封、造、补、调、管”等措施，将森林覆盖率提高至 20.3%、林木绿化率提高至 48.3%、林草覆盖率提高至 72.9%，极大地改善了全县生态环境。

**油气资源丰富。**传统能源资源丰富，以石油和天然气资源为主，当前已探明石油储备量 4.5 亿吨、天然气储量 1000 亿立方米。同时，积极开发风能、太阳能、生物能等新能源产业，探索发展风电制氢，并积极与具有相应实力的企业在风能开发、太阳能发电等方面的项目合作，新能源整体发展潜力良好。

**历史文化悠久。**全县共有各类文物点 568 处，其中国保 2 处（吴起新窑院革命旧址、铁边城古城遗址），省保 11 处，市保 15

处，县保 20 处。近年来全县加强革命旧址和革命文物保护，深入挖掘文物背后承载的文化价值，建立红色教育基地，深入开展长征精神、延安精神教育，持续提升全县历史文化资源的知名度和影响力，进而促进全县文旅产业高质量发展。

## 第二节 开发保护现状

### 一、主要特征

**耕地保护任务有效落实。**耕地以旱地为主，全域均有分布，地块破碎且连片程度不高，多为 6-15° 的梯田。2020 年，全县现状耕地 57.97 万亩。近年来，全面落实粮食安全责任，注重耕地保护，确保粮食总产量稳定在 8 万吨以上。按照“一镇一业、一村一品”的思路，根据各镇区位和自然条件，因地制宜建设一批农业产业示范园区，形成“区域化布局、规模化发展、标准化生产、品牌化经营”的整体发展格局。

**生态环境治理成效显著。**作为全国退耕还林第一县，认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施生态优先战略，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动绿色低碳循环发展。现已完成营造林 71.6 万亩，完成新一轮退耕还林 21.3 万亩，完成退化林修复 8.4 万亩，退耕地森林抚育 87.6 万亩。当前县域内林木绿化率达 40.9%，林草覆盖率达 72.9%。

**城镇职能分工明确。**2020 年，全县城镇化率 62.73%，城镇建设用地面积为 916.56 公顷。全县持续推进城镇体系的优化，城镇

职能分工明确，将吴起县城作为引领全县城市建设的龙头，将铁边城镇打造为省级乡村振兴示范镇，将吴仓堡镇和五谷城镇打造为县级乡村振兴示范镇。

**城乡人居环境稳步提升。**2020年中心城区人均公园绿地面积达到0.59平方米，公园绿地、生态廊道等绿色开敞空间建设由增量转向增量与提质并举发展。城镇排水防涝、河湖水系治理等稳步推进，统筹各类公共服务设施和基础设施配置，促进土地节约集约利用，引导城乡人居环境提升。

## 二、存在问题与风险

**水资源约束趋紧。**全县水资源总量相对短缺且时空分布不均，开发利用难度相对较大。县域境内存在周湾、边强渠以及大树梁等水库工程，人均水资源量为810立方米，不足全省人均水资源量的50%。同时，地表水河流水质较低，存在水源污染的情况。

**耕地保护形势依然严峻。**2020年，全县现状人均耕地面积仅4.29亩，耕地中，水浇地少，旱地占比高达99.50%，平地少、坡耕地多。耕地质量总体偏低。耕地“非农化”“非粮化”问题依然存在，建设占用与耕地保护矛盾突出。耕地后备资源总量不足，适宜开发度不高，落实占补平衡压力大。

**产业结构有待优化。**全县经济实力较强，但现状产业发展以第二产业为主，对资源依赖性较强，产业结构存在短板。随着国家产业结构调整力度不断加大，对产业结构进行优化，提升第一

产业、第三产业在全县国民经济中的比重，是当下需要重视的问题。

**配套设施建设品质不高。**全县城乡基础设施和公共服务设施配置仍不完善，休闲游憩等公共活动空间依然不足，应对人口老龄化的适老化公共服务设施还存在一定的缺口。中心城区职住分离、交通拥堵和教育、医疗、文化体育、社会福利等设施供给不充分不平衡的问题依然存在。城镇和农村的各类配套设施历史欠账较多，尚未形成完善的居住生活圈。

### 三、面临形势

当下，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期，生态文明建设加速推进。按照基本实现社会主义现代化的目标要求，全县应强化风险意识，坚持底线思维，在陕西省经济高质量发展、延安市打造黄河流域生态保护与高质量发展先行区等战略中积极作为，在保障生态安全、能源安全、产业链安全、弘扬红色文化和推进高质量发展中发挥重要作用。

——从保障生态安全的要求出发，必须充分认识到全县地理环境在陕西省及整个陕甘宁地区的地位和责任担当，切实做好生物多样性和水源涵养保护等工作，持续推进国土绿化和生态保护修复，为保护陕甘宁地区生态安全做出积极贡献。

——从保障能源安全的要求出发，应积极发挥油气资源丰富的优势，优化调整能源结构与生产布局，稳步推进油气资源勘探开发，推进油气绿色开采利用，推动实现碳达峰和碳中和，保障

国家能源安全，夯实国家“三西两东”能源基地。

——从农业高质量发展的要求出发，紧抓陕西省实施“3+X”现代农业工程、延安打造国内一流苹果研发生产营销基地的历史机遇，围绕“做强苹果产业、做精畜牧产业、做大蔬菜产业、做优高效林业”的发展思路，保障耕地、园地、林地、农业设施建设用地，合理优化农业空间格局，推进农业产业高质量发展。

——从工业高质量发展的要求出发，紧抓陕西省打造世界一流高端能源化工基地和延安市打造国家现代能源经济示范区的发展机遇，围绕工业转型升级与提质增效发展，以工业园区为承载，切实保障产业发展用地，推进能源化工高端化发展和先进装备制造规模化发展，实现资源综合利用。

——从弘扬红色文化的要求出发，充分发挥全县丰富的历史文化资源优势，持续加强红色文化资源保护，守护好红色革命遗址，紧抓长城长征国家文化公园示范区建设机遇，充分挖掘长城遗址、长征胜利落脚点所蕴藏的丰富的文化内涵，探索文化资源保护传承利用的新路径，为推动陕北红色文化走向全国做出应有的贡献。

——从高品质生活的要求出发，必须认识到未来人口、产业、配套设施向中心城区和城镇集聚的趋势依然强劲，人民群众对高品质生活的需求将日益强烈，必须以完善、安全的基础设施和公共服务设施建设为核心，构建舒适优美的居住环境，塑造极具特色的城乡景观风貌，满足人们对高品质生活的向往和追求。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大、二十大和习近平总书记来陕考察重要讲话及重要指示精神，贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持抓住用好重大战略机遇，以高质量发展为主题，按照国土空间规划体系改革要求，高水平、高品质绘好吴起县国土空间规划蓝图。发挥国土空间总体规划的基础和引领作用，实现国土空间开发保护更高质量、更高效率、更加公平、更可持续，聚焦发展实施项目支撑、城乡统筹、能源强基、生态优先、产业富民、实干兴县“六大战略”，为全县社会经济高质量发展提供支持保障。

### 第二节 规划原则

**底线约束，绿色发展。**贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局。

**全域统筹，城乡融合。**坚持山水林田湖草生命共同体的整体系统观，合理确定生产、生活和生态空间。落实乡村振兴、区域协调发展、可持续发展等空间发展战略，推动形成开放协调的空间发展格局。落实新型城镇化、乡村振兴、区域协调发展战略，

加强城乡融合发展，促进形成生态环境同保共治、产业分工协作、基础设施共建共享的开放协调、城乡共荣的发展格局。

**节约集约，高效发展。**提高资源利用效率和建设用地节约集约水平，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。以节约和精准配置为导向，着力推进土地资源差别化供应，盘活存量、用好增量，确保布局集中、用地集约，着力提升用地水平。

**以人为本，品质提升。**坚持以人民为中心的发展思想，完善基础设施、公共服务设施、公共安全设施等，加强优质民生供给，塑造高品质人居环境，保障安全性、提供便利性、增加健康性，满足人民群众对美好生活的需要。

**公众参与，共享发展。**强化大数据分析等技术手段对规划方案的辅助支撑作用，提高规划的科学合理性，突出地域特色。加强公众参与，让群众参与到规划的各个阶段中，提高国土空间规划的民主性和科学性，推动规划全过程的共谋、共治、共享。

### 第三节 战略定位

**陕甘宁重要的能源化工综合开发基地。**全县境内石油储备量丰富，应加大对新能源的开发和利用，加快推进新能源经济的发展。聚焦吴起工业园区，优化园区产业体系，积极推动能化产业、装备制造的大力发展，构建陕甘宁重要的能源化工综合开发基地。

**陕北红色文旅目的地。**全县在特色旅游资源方面具有明显优势，旅游业发展潜力大，将历史文化、红色文化、绿色生态理念进行有机结合，重点加强对吴起革命纪念馆、秦长城遗址、“切

尾巴”战役遗址等历史遗存的保护利用，深度挖掘长征文化、边城文化内涵，积极推动长城、长征国家文化公园建设，将全县打造成陕西省独具特色的重要文化旅游城市。

**黄土高原生态宜居城市。**吴起县作为延志吴城镇发展带的节点城市，是延安市重要的经济物流高效聚集区、交通枢纽、红色文化节点，是陕甘宁重要的能源综合开发基地。应融入延安市发展格局，联动周围城市，做强做大吴起城区，推动川道城镇一体化发展，引导城区沿洛河南向、宁塞川东向发展，进一步完善城市功能，推动人口集聚，打造区域综合服务中心。

## 第四节 规划目标

### 一、发展目标

至2035年，县域经济实力和综合竞争力将大幅跃升，生态环境更加优美，工业竞争优势持续增强，全域旅游发展迈上更高台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，经济总量和城乡居民人均收入实现新跨越，广泛形成绿色生产生活方式，治理体系和治理能力更加现代化，人民群众素质和社会文明程度达到新高度，人民生活更加美好，共同富裕取得更为明显的实质性进展。

农业空间田肥果香，绿色高效。耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提高；现代农业生产布局更加合理，大力创建绿色农业示范区、粮食生产功能区和特色农产品优势区生产能力明显增强；乡村配套设施持续优化，人居环境显著提升。

生态空间青山碧水，安全稳固。生态保护红线管控全面落实，自然保护地体系建立完善，白于山、子午岭等山脉形成绿色、稳固的天然屏障，生态服务功能显著提升。洛河生态治理成效显著，八个川道水生态系统持续恢复，营造优质安全的水空间，改善黄河流域生态环境。

城镇空间宜居宜业，共治共享。城镇开发边界线管控全面落实，城镇空间发展格局合理优化，中心城区综合承载能力不断增强，构建覆盖城乡的社会服务体系，打造高水平民生高地，坚持共建共治共享，建成舒适便利、安全韧性、运行高效、富有活力和魅力的城镇空间。

文化空间特色显著，熠熠生辉。建立完善的历史文化保护体系，强化历史文化资源管控，建设历史文化遗产分级保护制度，划定各级文物保护单位的保护范围和建设控制范围。加大保护非物质文化遗产生存环境的力度，保护其文化的历史延续过程，协调处理保护和利用的关系，实现社会效益和经济效益相统一。

基础设施智慧建设，城乡共享。以铁路、公路为主体，以中心城区为核心的内外畅通、智慧高效、安全可靠的综合交通网络基本形成。新型基础设施与传统基础设施深度融合，能源体系、数字信息网络体系进一步完善，综合防灾减灾能力显著提升，基本公共服务均等化优质化，打造高水平民生高地。

## 二、指标体系

结合《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》《陕西省

县级国土空间规划编制要点（试行）》的指标要求，规划从底线管控、结构效率、生活品质3个方面，选取23项指标，构建具有吴起特色的指标体系。（附表1）

## 第五节 开发保护策略

### 一、底线约束—坚持保护优先、绿色发展。

统筹山水林田湖草等各类要素，明确自然保护地体系，建设和修复生态屏障和廊道，加强生物多样性和物种资源保护，构建生态安全格局和整体的生态网络。

### 二、区域发展—作为延安向西发展的窗口，形成区域快速网链，塑造“两山一河”的空间格局。

结合自身的区位与资源优势，推动资源型工业转型提升，以及现代制造业、交通物流和文化旅游等产业的发展。与定边县、靖边县、志丹县及甘肃华池县协作；主动对接、积极融入陕甘宁区域各大城市，承接各类要素外溢效益，加强与延安、榆林、兰州等陕甘宁区域城市的经济合作，打造延安向西发展的窗口。加强吴起与银川、呼和浩特、太原、西安、兰州发展轴的构建，完善重大联系通道建设，形成区域要素快速流通网链。

### 三、产业融合—按“农业稳县、工业强县、服务兴县”发展思路，推动一产做强、二产升级、三产突破。

推动一、二、三产业协调发展，传统与新兴产业齐头并进，推进高质量发展，加快构建具有吴起特色的现代产业结构体系。做大做强特色农业，打造特色农业品牌；加快石油产业优化升级，

稳步提升新能源项目；彰显魅力景区，积极培育新兴服务业。

#### **四、强心提质——以人文活力赋新，觉醒城市精神，推动高品质建设。**

城市发展要以人民为中心，推动空间供给侧改革，提高人民群众的获得感、幸福感，推进职住平衡，完善公共服务体系，塑造特色鲜明的总体城市风貌，注重延续城市历史文脉，建设幸福宜居之城。

#### **五、共同发展——构建多元完善的公共服务设施体系、多级协同的城乡生活圈，实施规划保障体系。**

推动以县城为载体的城镇化建设；推进城乡公共服务设施全覆盖；全面推进乡村振兴，打造一批共同富裕样板区。建成全县统一的空间治理数字化平台，建立一年一体检、五年一评估的常态化机制。

## 第三章 国土空间总体格局

以区域地形地貌基本特征为基础，以国土空间开发战略与目标为导向，以资源环境承载力为刚性约束条件，结合主体功能区定位，落实生态优先、绿色发展理念，统筹三线划定，促进生态、生产、生活空间相协调，经济、社会、生态效益相统一，形成生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度的国土空间新格局，实现高质量发展和可持续发展。

### 第一节 空间策略

围绕全县国土空间开发保护目标，实施生态筑本、产业升级、文化铸魂、区域联动、品质提升五大空间策略。

**生态筑本。**坚持底线约束、保护优先、自然恢复、绿色发展。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升北部白于山区水土保持、防风固沙功能，筑牢黄土高原水土保持生态修复屏障。加强洛河源头保护和生态修复，保持水源涵养功能。实施生态系统综合管理，严格管制各类开发活动，加强生态环境监管和评估，减少和防止对生态系统的干扰和破坏。加强生物多样性保护，构建生态安全格局，不断提高生态产品供给能力。

**产业升级。**按照“农业稳县、工业强县、服务兴县”发展思路，推动一产做强、二产升级、三产突破，推动一、二、三产业协调发展，传统与新兴产业齐头并进，推进高质量发展，加快构建具有吴起特色的现代产业结构体系。做大做强现代农业，打造特色

农业品牌；大力发展能源化工产业，推动油气产业向中高端迈进；积极培育新兴服务业，打造魅力城市。

**文化铸魂。**加强对历史文化资源的整体保护，协调保护与发展的关系，保护和延续城市的传统格局和风貌特色，继承和弘扬优秀历史文化传统。划定历史文化保护线，明确文物保护利用要求，规范文物保护利用方式，构建完善的文化遗产保护体系，提高文化软实力，推进文化旅游融合发展。

**区域联动。**立足国家和省市的发展战略，发挥吴起的比较优势，强化联动和协同，增强区域整体竞争力。加快与陕甘宁城市在生态保护、产业发展、交通设施建设等方面的协作，承接各类要素外溢，从“陕西省省域边缘城市”走向“陕甘宁区域重点城市”，打造延安向西的桥头堡。

**品质提升。**坚持以人民为中心的发展理念，从满足量转向追求品质，从满足物质转向非物质，不断提高人民群众的获得感、幸福感。注重城市功能完善和人居环境提升，补齐公共服务设施和基础设施短板，提高城市综合承载能力。加强城市设计，实现空间的合理利用和环境的可持续开发。加强智慧城市建设，驱动城市治理逐步迈向智慧化，提升居民生活质量。塑造特色鲜明的总体城市风貌，注重延续城市历史文脉，建设幸福宜居之城。

## 第二节 总体格局

立足吴起自身的自然禀赋、人文脉络，经济社会发展基础，

统筹山水林田湖草等保护要素和城乡、产业、交通等发展布局，构建“一心三副两轴一屏两廊”的国土空间开发保护总体格局。

“一心”：中心主城区，以县城为发展核心，提升县城服务功能，增强人口和产业承载能力，强化发展带动作用。

“三副”：3个副中心城镇：铁边城镇、周湾镇、白豹镇，构建产业特色鲜明、发展水平高、示范带动作用强的副中心城镇，加强公共服务和特色资源配置，实现以镇带村、镇村联动发展。

“两轴”：城镇综合发展轴、产业集聚发展轴，两轴贯穿促进县域工农旅产业融合发展。城镇综合发展轴即县域东西向发展轴，串联中心城区和铁边城镇，辐射志丹县和定边县；产业集聚发展轴即县域南北向发展轴，串联中心城区、五谷城镇、周湾镇、白豹镇，辐射靖边县、华池县。

“一屏”：黄土高原水土保持生态修复屏障，以水源涵养、水土保持为主要功能的生态屏障，加强森林资源和生物多样性的保护力度。

“两廊”：北洛河生态保护廊道、无定河生态保护廊道，加强北洛河、无定河水污染防治和生态保护修复，提升城市环境质量。

### 第三节 统筹划定三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。

#### 一、优先划定耕地和永久基本农田保护红线

### （一）红线划定

严守耕地保护红线，按照“应保尽保、应划尽划”的原则，确定耕地保护目标。永久基本农田应在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上划定，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低。吴起县划定落实耕地保护目标 38054.32 公顷，占县域土地总面积的 10.04%；划定永久基本农田保护红线 30000.4 公顷，占县域土地总面积的 7.92%，主要分布在铁边城、五谷城、吴起街道等城镇。

### （二）管控要求

从严管控非农建设占用永久基本农田。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或擅自改变用途；国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，必须严格论证，报国务院审批；严格禁止非农业建设占用基本农田，禁止建窑、建坟或擅自建房、挖沙、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物等；禁止任何单位和个人闲置、荒废永久基本农田。

## 二、科学划定生态保护红线

### （一）红线划定

采取“建立正面保留清单，科学评估应划尽划，依法依规合理扣除”的思路调整优化生态保护红线，充分衔接自然保护地范围优化调整成果，保证生态系统的完整性。吴起县划定生态保护红线面积为 26308.33 公顷，占县域土地总面积的 6.94%，主要分布在

周湾、吴仓堡、庙沟、铁边城等城镇。

## （二）管控要求

生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜區、饮用水水源保护区等区域，依照法律法规执行。

1.管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑。

2.原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。

3.经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。

4.按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营。

5.不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。

6.必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。

7.地质调查与矿产资源勘查开采。包括：基础地质调查和战略

性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记；已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续、变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可供开采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表或海域范围依照国家相关规定调出生态保护红线；已依法设立的油气采矿权不扩大用地用海范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开展开采活动的，可办理采矿权登记。

8.依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。

9.法律法规规定允许的其他人为活动。

### 三、合理划定城镇开发边界

#### （一）边界划定

吴起县8个镇1个街道共划定城镇集中建设区1637.99公顷，占县域土地总面积的0.43%，主要分布在中心城区、各镇区现状建成区及未来可进行城镇开发建设的区域；弹性发展区245.79公顷，占开发边界总面积的15.00%，主要分布在集中建设区周边，为城镇发展预留的弹性发展空间；特别用途区242.44公顷，占开发边

界总面积的 14.80%，主要为与城镇空间联系密切的河湖水系、生态湿地、防护隔离等。

## （二）管控要求

### 1.集中建设区管控

集中建设区内实行“详细规划+规划许可”的管控方式，且要对未来发展设想实行战略留白。新增城市建设项目原则上应在集中建设区内进行布局和建设，要严格控制集中建设区以外的各项城镇建设活动。集中建设区内应有序推进城市化，优化建设用地功能结构，提高建设品质；鼓励存量更新改造，实现建设用地集约高效利用。

### 2.弹性发展区管控

在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在城镇弹性发展区内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模，调整方案由国土空间规划审批机关的同级自然资源主管部门同意后，及时纳入自然资源部国土空间规划监测评估预警管理系统实施动态监管，调整原则上一年不超过一次，未调整为城镇集中建设区的城镇弹性发展区不得编制控制性详细规划。

### 3.特别用途区管控

特别用途区原则上禁止任何城镇集中建设行为，实施建设用地总量控制，原则上不得新增除市政基础设施、交通基础设施、生态修复工程、必要的配套及游憩设施外的其他城镇建设用地。

#### 第四节 主体功能分区

落实国家主体功能区定位，吴起县属于国家层面重点生态功能区，为限制开发区域。其主体功能是防治水土流失、维护生态安全。重点巩固退耕还林成果，维护生物多样性，加强流域治理，控制水土流失，增强生态系统服务功能。

落实陕西省、延安市主体功能区划优化调整结果，将吴起街道、周湾镇、长城镇划分为城市化地区，铁边城镇、五谷城镇、吴仓堡镇、白豹镇、长官庙镇、庙沟镇划分为重点生态功能区。城市化地区是人口、产业和要素主要聚集地区，辐射带动区域经济社会发展、提升区域综合竞争力、率先实现创新驱动和高质量发展的引领地区。该区应实行开发与保护并重的方针，引导经济、人口、创新资源高效集聚，加快新型工业化和城镇化步伐。重点生态功能区是保障生态安全，提供生态产品的重点区域。该区应实行面上保护、点状开发的方针，引导发展重点放在生态环境保护、提供生态产品上，支持人口逐步有序转移。

#### 第五节 国土空间用途结构调整优化

落实上级下达的规划控制指标，加强全域土地用途管制，协调人、水、地、产、城、镇关系，优化国土空间开发利用结构。稳定林地、耕地、草地、园地等农用地规模，保障生态安全和粮食安全；适度扩大建设用地规模，加大存量建设用地盘活力度，加快已批未建用地使用和闲地处置；在保护和改善生态环境的前提下，合理开发利用未利用地。

### 1、耕地

远期全县耕地面积 38660.46 公顷，占全县国土总面积比例为 10.20%，增加了 14.49 公顷。

### 2、园地

远期全县园地面积 10263.36 公顷，占全县国土总面积比例为 2.71%，减少了 82.9 公顷，减少原因主要为建设用地占用。

### 3、林地

远期全县林地面积为 199586.60 公顷，占全县国土总面积的比例为 52.68%，减少了 408.95 公顷，减少原因主要为建设用地占用。

### 4、草地

远期全县草地面积 108629.90 公顷，占全县国土总面积比例为 28.67%，减少了 549.63 公顷，减少原因主要为建设用地占用。

### 5、湿地

远期全县湿地面积为 492.04 公顷，占全县国土总面积的比例为 0.13%，保持不变。

### 6、农业设施建设用地

远期全县农业设施建设用地为 391.83 公顷，占全县国土总面积的比例为 0.13%，减少了 45.38 公顷，减少原因主要为建设用地占用。

### 7、城镇用地

远期全县城镇用地为 1637.99 公顷，占全县国土总面积的比例为 0.43%，增加了 721.43 公顷。

#### 8、村庄用地

远期全县村庄用地 3913.39 公顷，全县国土总面积的比例为 1.03%，增加了 340.00 公顷。

#### 9、区域基础设施用地

远期全县区域基础设施用地面积为 1734.18 公顷，占全县国土总面积比例为 0.46%，增加了 40.66 公顷。

#### 10、其他建设用地

远期全县其他建设用地为 2086.54 公顷，占全县国土总面积的比例为 0.55%，增加了 50.87 公顷。

#### 11、陆地水域

远期全县陆地水域为 3268.99 公顷，占全县国土总面积的比例为 0.86%，减少了 8.32 公顷，减少原因主要为建设用地占用。

#### 12、其他土地

远期全县其他土地为 8186.01 公顷，占全县国土总面积的比例为 2.16%，减少了 72.27 公顷，减少原因主要为建设用地占用。

### 第六节 规划分区

严格落实延安市国土空间规划管控要求，立足国土空间开发保护总体格局、地域特征和经济社会发展水平，落实全域全覆盖、不交叉、不重叠要求，保护与保留、开发与利用要求，细化管制空间。结合全县实际，将吴起县全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区 6

个一级分区，进一步细化城镇发展区和乡村发展区。将城镇发展区细化为城镇集中建设区、城镇弹性发展区及特别用途区；将乡村发展区细化为村庄建设区、一般农业区、一般林业发展区等。明确各类国土空间规划分区引导，加强国土空间用途管制。

### （一）生态保护区

划定生态保护区 26333.83 公顷，占全域国土总面积的 6.95%，主要分布于铁边城镇西部、庙沟镇西部、五谷城镇以及周湾镇和长城镇南部。

严格依据生态保护红线管控办法管控，严禁擅自占用生态保护红线，严禁随意改变用途，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。实行分级管控，生态保护红线内，自然保护核心区原则上禁止人为活动，原有的各种生产、开发活动应逐步退出。其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

### （二）生态控制区

划定生态控制区 215846.34 公顷，占县域国土总面积的 56.97%，主要分布于生态保护区以外的各类自然保护地、地质灾害高发区、林地、河湖水系等区域。

生态控制区应坚持预防和精准治理相结合，开展山水林田湖草一体化生态环境系统修复试点示范，保留生态原貌、强化生态保育和生态建设，限制开发建设。采取“名录管理+约束指标+分区

准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。生态控制区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原居民，在保证其生产生活必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造；原则上适度发展各类开发建设行为以及种植、养殖活动；应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业。

### （三）农田保护区

划定农田保护区面积 32231.65 公顷，占县域国土总面积的 8.51%。农田保护区主要布局在永久基本农田相对集中的区域，现状地类均为集中连片的稳定耕地。

农田保护区以种植粮食为主要功能。其应做到数量不减、质量不降；任何单位、个人不得擅自占用永久基本农田或改变其用途；严禁占用永久基本农田发展山地苹果和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

### （四）城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。全县划定城镇发展区 2129.62 公顷，占全县国土总面积的比例为 0.56%，包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区及特别用途区。

城镇集中建设区。划定城镇集中建设区面积 1641.39 公顷，占全县土地总面积的 0.43%，主要布局在中心城区、国道 341、省道 306 等沿线的城镇开发边界围合区域。城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，采用“详细规划+规划许可”的方式进行精细化管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。

城镇弹性发展区。为应对城镇发展的不确定性，划定城镇弹性发展区面积 245.79 公顷，占全县土地总面积的 0.07%。城镇弹性发展区是城镇发展区的弹性空间，在不违反国土空间规划强制性内容和不突破规划城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，可准入各类城镇建设行为。

特别用途区。为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇发展区的完整性，根据规划管理划入城镇发展区，包括与中心城区的生态涵养、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。划定特别用途区面积 242.44 公顷，占全县土地总面积的 0.06%。特别用途区采用“详细规划+规划许可”的方式进行管控，明确可准入的项目类型，区内涉及的山体、水体、保护地应分别纳入山体、水体、保护地名录进行专项管理。严格管控建设行为，在对生态、人文环境不产生破坏的前提下，可适度开展休闲、科研、教育等相关活动，为城镇居民提供生态、人文景观服务。

#### （五）乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。划定乡村发展区面积100375.79公顷，占全县国土总面积的26.49%。包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。

村庄建设区。村庄建设区为城镇开发边界外重点发展的村庄区域。全县共划定村庄建设区3867.49公顷，占全县总面积的1.02%。

村庄建设区管控实行“村庄规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的建设管制方式，根据具体土地用途类型进行管理。对于村庄建设用地和各类配套设施用地，应按照户均宅基地规模标准进行管控；村庄建设区内允许农业和乡村特色产业发展及配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。

一般农业区。以农业生产为主要利用功能导向的区域。全县划定一般农业区面积25198.12公顷，占全县总面积的比例为6.65%。

一般农业区应加强耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”行为；严格落实“进出平衡”制度。禁止占用一般农业区内土地进行非农建设，不得破坏、污染和撂荒土地。

林业发展区。以规模化林业生产为主要利用功能导向的区域。全县划定林业发展区面积71032.63公顷，占全县总面积的比例为18.75%。

林业发展区中未经批准，禁止占用林业发展区内土地进行非农建设，禁止占用区内土地进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动。

### （六）矿产能源发展区

矿产能源发展区是为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。全县划定矿产能源发展区1937.31公顷，占全县国土总面积0.51%。

矿产能源开发应符合《中华人民共和国矿产资源法》等相关法律法规要求。严格规范、限制采矿活动，按照科学化的开采方式、环保化的生产工艺开采矿产，避免破坏生态环境。远期根据矿产资源发展需求，逐步退出生态保护空间内的采矿用地，并及时进行矿区生态修复。

## 第四章 农业空间

严格保护耕地与永久基本农田红线，保障粮食安全，深入实施高标准农田建设工程，提高耕地质量。优化农业特色产业和农村居民点布局，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，构建宜居宜业和美乡村。

### 第一节 构建农业空间格局

贯彻落实国家粮食安全战略，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，提高粮食和重要农产品供给保障能力，粮食供给结构不断优化。综合考虑吴起县农业资源特色，加强吴起县域各镇村农业地区的联动发展，构建“一带、四区、多基地”的农业发展格局。

**一带：**指沿吴起县主要川道形成的农业发展带。以川台地为主，重点发展以特色棚栽时令蔬菜、特色水果，辐射带动所有川台地农业规模化发展，保障县域内蔬菜水果供应。

**四区：**

**周长现代农业产业园区：**发展设施蔬菜、水果种植，建设以小杂粮、蔬菜、水果为主的精深加工区，促进农业生产、加工、物流、研发、示范、旅游等相互融合，形成现代农业产业集群；

**特色循环农业示范区：**以吴仓堡镇、铁边城镇、五谷城镇为主，发展以糜谷、荞麦、红小豆、红豆等特色杂粮和优势粮食种植基地，鼓励打造畜牧养殖，发展规模化养殖小区，推动种植养殖一体化循环产业发展。

洛河现代农业园区：以吴起县北洛河流域为核心，围绕豆类、油料、食用菌、设施蔬菜等支柱产业，重点建设优质蔬菜、特色养殖等特色基地，大力发展农产品加工园区，实现农业产业现代化。

山地苹果产业示范区：重点发展山地苹果产业，大力推广种植苹果，培育有机果品，建立特色山地苹果名牌产品及绿色、有机高端农产品基地。借助龙头企业挖掘果品附加值，打造山地苹果全产业链。

多基地：

大力发展苹果、特色南瓜、香菇、小杂粮等特色种植及特色养殖产业基地建设。

## 第二节 严格保护耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，压紧压实市县党委和政府耕地保护的主体责任，全面强化“田长制”体系建设，按照政策要求扎实推进占补平衡和进出平衡工作，严查违法占用耕地行为，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

### 一、稳定耕地总量，提高耕地质量

#### （一）严守耕地保护目标

坚决落实最严格的耕地保护制度，坚守耕地保护规模底线，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，着力加强耕地

管控、建设、激励等，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。加大规划计划管控力度，严控建设占用耕地。规划至2035年，耕地保有量不低于38054.32公顷（57.08万亩），确保耕地数量不减少、质量有提高。

### （二）严格控制耕地减少

按照“严禁违规占用耕地绿化造林，严禁超标准建设绿色通道，严禁违规占用耕地挖湖造景，严禁占用永久基本农田扩大自然保留地，严禁违规占用耕地从事非农建设，严禁违法违规批地用地”六个严禁要求，坚决制止耕地“非粮化”，严守耕地红线，保障粮食安全。

### （三）提高耕地质量和保护

积极推进土地综合整治，加大高标准基本农田建设和基本农田保护示范区建设。加大中低产田改造力度，治理耕地污染，修复耕地土壤环境。全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用，将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造，提高耕地质量。规划至2035年，建成约9000公顷高标准农田，耕地质量等级提升0.2个等级，稳步提高粮食综合生产能力。

### （四）强化耕地占补平衡管理

落实占补平衡制度，实行新增建设用地计划安排与土地节约集约利用水平、补充耕地能力挂钩。非农建设和占用耕地的，建设单位必须依法履行补充耕地义务，无法自行补充数量、质量相当耕地的，应当按规定足额缴纳耕地开垦费。坚决防止耕地占补

平衡中补充耕地数量不到位、补充耕地质量不到位的问题，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地的现象。

## 二、落实永久基本农田特殊保护

### （一）划定永久基本农田

将布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的高产、稳产、优质耕地划定为永久基本农田。优先划入粮食生产功能区和重要农产品生产保护区范围内的耕地，并实行重点保护。至2035年，吴起县永久基本农田面积不低于30000.4公顷（45.00万亩）。

### （二）严格永久基本农田管控

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。从严管控非农建设占用永久基本农田，一般建设项目不得占用永久基本农田；重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，在可行性研究阶段，由省级自然资源主管部门负责组织对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证，报自然资源部用地预审；农用地转用和土地征收依法报国务院审批。

严格规范永久基本农田上农业生产活动。永久基本农田不得种植杨树、桉树、构树等林木，不得种植草坪、草皮等用于绿化装饰的植物，不得种植其他破坏耕作层的植物，禁止耕地“非粮化”。优先在永久基本农田集中区内开展土地综合整治、高标准农田建设，促进永久基本农田集中连片，提高永久基本农田耕地等别，逐步将永久基本农田全部建设成为高标准农田。

执行永久基本农田储备制度，在永久基本农田之外，划定一定比例的永久基本农田储备区作为规划期间重大项目占用的永久基本农田补划空间。推进储备区内土地流转，促进农地重划和耕地连片化改造，引导区内耕地集中布局。将规划确需占用以及质量较低的永久基本农田进行台账管理，待耕地整備完成验收后，予以增补优化。

### 第三节 优化农业产业布局

按照“果畜主导、特色补充、设施配套、融合发展”的思路，将农业特色产业划分为北部涧地高效特色现代农业、白于山区特色种养、子午岭区域山地苹果、洛河沿线棚栽瓜菜等循环农业，大力创建绿色农业示范区，跨界配置农业和现代产业要素，推动“农业+”多业态发展，打造三产融合新格局。

**现代农业（北部涧地）：**利用周湾镇、长城镇4万亩涧地优越的资源禀赋和自然条件，以周长现代农业产业园区建设为重点，建设日光温室1000座、拱棚500座，打造周长高山冷凉菜标准化种植基地，发展胡萝卜、南瓜等露地菜及以樱桃为主的反季节水果，实施水肥一体化、全程机械化种植等农业现代化技术，通过精准播种、施肥，实现全程无害化种植。配套部分养殖，有效解决产业有机肥源问题。逐步将周长现代农业园区打造为国家级现代农业园区。

**设施农业（洛河沿线）：**根据地形条件，洛河沿线适宜发展以棚栽为主的设施农业。规划加快日光温室、大中棚等设施蔬菜建设步伐，打造洛河现代产业园区，重点发展以香菇为主的棚栽产业，补充时令蔬菜和特色水果，沿川两岸辐射带动所有川台地，保障县内蔬菜、水果的季节、区域均衡供应。

**特色杂粮（白于山区）：**引导山区农民优化农作物种植结构，鼓励种植耐旱性好、经济效益高的糜谷、荞麦、红小豆、红豆等特色杂粮，加大对适宜山区的新品种、新技术、新肥料的研究和推广，支持建设绿色环保的白于山区特色杂粮基地，面积达到15万亩。

**山地苹果（子午岭沿线）：**依据山地梯田层次分明、通风透光、年积温高、温差大的优势，大力推广种植苹果，培育有机果品，发展山地苹果15-20万亩。借助龙头企业挖掘果品附加值，打造山地苹果全产业链。

**畜牧产业（全县）：**围绕“规模养殖、果畜结合、龙头带动、循环发展”的思路，以打造养殖大县为目标，夯实产业基础，推进产业转型升级。依托现有闲置村部、学校、就业基地等达到环保条件的场所建设养殖场，推动各镇建设规模化畜牧养殖小区，每村建成千头猪场、千只羊场或百头肉牛场，打造现代化标准化养殖，为全县现代农业产业提供有机肥，促进绿色种养循环农业发展。

## 第四节 建设宜居和美乡村

### 一、村庄规划分类

#### （一）村庄规划分类

为落实国家和上级战略部署，积极推进乡村振兴战略。探索城乡融合发展体制机制，统筹安排城乡生产、生态、生活空间，缩小城乡差距，促进城乡要素流动。优化乡村空间布局，引导乡村地区有序发展，结合吴起县村庄实际情况，依据《乡村振兴战略规划》《关于统筹推进村庄规划工作的意见》，《陕西省实用性村庄规划导则》，将吴起县所有村庄分为城郊融合类，集聚提升类，特色保护类三类：

城郊融合类（5个）：指城市近郊区以及建制镇所在地及其周边的村庄，未来和城市融合发展，共享资源；

集聚提升类（64个）：指产业基础较好，村庄规模较大，设施相对完善，生态环境较好，位于交通干线或旅游线路等交通相对便利，比较有优势的村庄，引导周边村庄向其迁并，提高乡村发展集约度；

特色保护类（22个）：指具有历史文化，生态景观，旅游景点等特色资源的村庄；

#### ②村庄分类总体布局

根据吴起县村庄发展潜力，规划把吴起县91个行政村，分为5个城郊融合类，64个集聚提升类，22个特色保护类村庄。

专栏 吴起县村庄分类引导

城郊融合类村庄：共 5 个。吴起街道的杨城子村、张坪村、侯岔村、金佛坪村、刘河湾村。

集聚提升类村庄：共 64 个。吴起街道的郭畔村、薛岔村、雷坡村、齐湾子村（凤寺村）；五谷城镇的白草沟村、四河堡村、麻台村、马湫沟村、杨兴庄村、双庙村、凤凰寺村、马连城村。铁边城镇的白石咀村、张户岔村、暴城村、油寺村、王河村、陈岔村、张涧村、王洼子村、石台子村、南庄畔村、狼儿沟村、李台子村、庙梁子村、田南湾村、新寨村；长城镇的二道坝村、安门村、榆树坪村；吴仓堡镇的吴仓堡村、周关村、党畔村、黄砭村、雷子涧村、冯陡峁村、乱石头村；长官庙镇的长官庙村、李沟村、梁岔村、白沟村、齐桥村、清凉寺村；周湾镇的座米沟村、牧兴庄村、杨元沟村、罗沟泉村；庙沟镇的吴水口村、米渠村、大岔村、楼坊掌村、三合掌村；白豹镇的白豹村、李桥村、王沟门村、老庄沟村、郭克郎村、楼坊坪村、佛殿洼村、沟门村、土佛寺村、王砭村、韩台村。

特色保护类村庄：共 22 个。吴起街道的走马台村、南沟村、蔺砭村、杨青村；五谷城镇的五谷城村、桐寨村；铁边城镇的铁边城村、杨庙台村；吴仓堡镇的丈方台村、韩沟门村；长官庙镇的阳台村；周湾镇的周湾村、小口则村、王树湾村、阳洼村；庙沟镇的中台村、曾岔村、走马城村；白豹镇的王湾村；长城镇的长城村、小河畔村、双湾涧村。

## （二）村庄发展指引

集聚提升类村庄：有序改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

城郊融合类村庄：综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。

特色保护类村庄：统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。尊重原住居民生活形态和传统习惯，改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源。

## 二、构建乡村社区生活圈

依据乡村特征和农村居民实际需求特征，以“复合共享、弹性配置”为原则，将吴起县乡村划分为“乡集镇—行政村—自然村”为三级乡村社区生活圈。健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的乡村基本公共服务体系，满足乡村基层治理、全年龄段人群基本生产生活需求和精神文化需求。

乡集镇层级：（乡村服务核心）依托乡集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村

社区生活圈的服务核心。

行政村层级：（乡村便民中心）为村民提供较高级别的服务设施，选择基础较好、交通便利、区位适中的重点村或兼为周围村提供公共服务设施的行政村，在一定地域范围内发挥人口集聚和服务的作用，和规划配套设施紧密挂钩，满足小学教育、医疗、多品种购物、养老等需求。服务半径为 2.5 公里左右。

自然村层级：（乡村邻里中心）从村民的日常生活作息出发，以居民点为中心，以幼儿、老人可承受的步行 15 分钟距离为圈界，满足日常耕作、购物、幼儿教育 and 基础医疗等基本生存型需求。服务半径约为 1 公里。

### 三、完善农村基础设施与公共服务设施

#### （一）村庄基础设施规划建设引导

基础设施建设适度超前于乡村建设，增强乡村对居民的吸引力。集聚提升类、特色保护类和城郊融合类配置 7 项基本配套设施，包括公交站点、停车场、变压器/配电室、污水处理设施、水泵房、垃圾收集点和公厕。

#### （二）村庄公共服务规划建设引导

公共服务设施集中布置，形成乡村公共活动中心。除学校、卫生院外，宜集中布置在位置适中、内外联系方便的地段。集聚提升类和城郊融合类配置 7 项基本配套设施，特色保护类居民点配置 8 项基本配套设施。配置 7 项公共服务设施包括生活超市、文化活动室、图书室、村民活动广场、村卫生室、村级养老院和

公共服务中心。

#### 四、优化乡村人居环境

保护乡村自然山水。充分维护原生态村落风貌，保留乡村景观特色。保护乡村地形地貌，维育乡村自然生态空间，夯实生态基底，实施乡村国土绿化、治理水土流失，确保乡村自然生态空间只增不减，打造“山秀水清、田沃林葱、业兴人旺、村美民富”的乡村画卷。

推进农村厕所、垃圾、污水治理。开展无害化卫生厕所改造，建议采用水冲式卫生厕所，减少露天粪坑和简易茅厕，至2035年，农村卫生户厕普及率达到90%以上，行政村公厕实现全覆盖，厕所粪污无害化处理或资源化利用率达到90%左右。开展清理农村生活垃圾行动，加快推进农村生活垃圾分类和资源化利用，实行“户分类、村收集、镇转运、镇或县处理”运营模式。禁止露天堆放和直接焚烧，取缔不符合环保要求的各类处理工艺和设施，杜绝城镇垃圾非法向农村转移。至2035年，全县乡镇生活垃圾收集转运处理实现100%覆盖。因地制宜推广污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺，加强生活污水源头减量和尾水回收利用，梯次推进农村生活污水治理。

全面实施村庄绿化工程。重点推进村内绿化和绿色通道及农田林网建设，严格保护乡村古树名木。开展村庄公共空间和庭院环境整治，清理村庄内部私搭乱建，规范整理庭院及房前屋后的

柴堆、杂物堆，实现堆放有序、整齐划一。充分利用闲置土地，因地制宜开展造林绿化。对街道、庭院和村庄道路、沟渠绿化，建设小游园、绿地等。

## 第五章 生态空间

落实国家层面限制开发区域的定位，处理好城市发展与保护关系。将保护自然生态安全格局作为发展底线，维护生态系统完整；系统修复和治理受损生态空间，推动自然资源的可持续利用；优化水域生态空间，增强水土保持能力；推进矿山生态综合整治，实现矿山绿色发展；保护地下水涵养空间，保障水资源可持续开发；供给优质生态产品，提升重要生态系统服务功能。

### 第一节 构建生态安全格局

以山水资源为骨架，以生态保护红线为底线，建设和修复生态屏障和廊道，加强生物多样性和物种资源保护，维护生态系统完整性，保护重要区域生态功能，构建“一屏、两廊、八川、多节点”的县域生态安全网络。

“一屏”：黄土高原水土保持生态修复屏障。

“两廊”：北洛河生态保护廊道、无定河生态保护廊道。

“八川”：为北洛河、无定河的支流，分别为头道川、二道川、三道川、乱石头川、宁塞川、杨青川、白豹川、颍颥川，作为县域生态网络体系的脉络。

“多节点”：多个生态节点，包括陕西吴起省级退耕还林森林自然公园和陕西洛源省级森林自然公园2个自然保护地、蒋家窑则水库、边墙渠水库、周湾水库、孙台水库、大树梁水库、玉皇庙水库、刘台水库、吴水口水库、梁南沟水库、徐岔水库10个水

库以及薛岔水源地等多个生态节点。

## 第二节 严守生态保护红线

优化完善自然保护地体系。建立以国家公园为主体，自然保护区为基础，自然公园为补充的自然保护地体系。将生态功能重要、生态系统脆弱等区域划为重要的自然生态空间，纳入自然保护地体系。吴起县有省级自然公园2处，总面积为1275.93公顷，占全县土地总面积的0.34%。其中陕西吴起省级退耕还林森林自然公园面积1008.98公顷，陕西洛源省级森林自然公园面积266.95公顷，自然公园按一般控制区管理，限制人为活动。

严格管控生态保护红线。严格落实生态保护红线管理办法，严禁擅自调整生态保护红线。全县生态保护红线内禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，包括科学研究和科普宣教、防灾减灾救灾、地质调查与矿产资源勘查开采、军事国防、疫情防控、考古和文物保护、古生物化石调查发掘、符合国土空间规划且无法避让的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设等。对生态保护红线区域内的居民点和现状开发建设活动，建立限期退出机制和生态补偿机制，合理引导生态保护红线内的人口和建设活动有序转移。

## 第三节 筑牢黄土高原水土保持生态修复屏障

巩固县域北部黄土高原水土保持生态修复屏障。针对白于山

主要山脉屏障，开展林相改造与土壤修复利用，保持山脊线的完整性和延续性，形成绿色、稳固的天然屏障。对水土流失严重区开展综合治理，加大人工造林力度，积极开展天然林保护、三北防护林、退化林分修复、低产低效林改造、荒山绿化等生态建设工程，提高森林覆盖率，增强水源涵养、水土保持等生态服务功能。推进坡耕地水土流失综合治理工程，增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，遏制水土流失；规范矿产资源开发等生产性建设活动，防止矿产资源开发建设活动造成新的植被破坏与水土流失。

#### 第四节 保护洛河绿色生态廊道

加强洛河生态治理，改善黄河流域生态环境。实施百里洛河生态治理工程，加大北洛河流域水污染防治和生态保护修复力度，通过封育保护、植树种草、生态清淤、堤防治理、黑臭水体整治、农村污染整治等措施，促进八个川道水生态系统恢复，营造优质安全的水空间，实现河流出境断面水质长期稳定在Ⅲ类标准。严格限制河道管理范围内各类建筑物的改建、扩建，对河流管理范围内的违法建筑进行拆除。保护饮用水水源地和主要河流源头，强化水源涵养功能，保障水资源供给能力，对县域内的水库、沟渠等进行全面清淤，增强蓄水和生态补水功能。

#### 第五节 生物多样性保护

开展生物多样性保护本底调查，对县域生态系统、高等植物、陆生脊椎动物、水生生物、陆生昆虫、大型真菌等开展详细调查，

充分保障生态系统、关键物种与种质资源的生存空间。加强生物多样性体验基地示范建设，将生态旅游、自然教育与研学及深度体验结合起来，进一步提高公众参与生物多样性保护的积极性。同时，建立生物多样性可持续管理体系，探究生物多样性保护监管体系，实现生物资源可持续性管理。

加强候鸟等野生动物资源保护，维护生态平衡。禁止乱捕、滥猎、滥食、捕捞、宰杀、收购、出售、加工、储存、运输、携带候鸟等野生动物及其产品。为以上行为提供工具或场所，违者没收违法所得，并依法进行处罚。

## 第六章 城镇空间

以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城市发展方式为主线，以打造宜居宜业的城镇空间为目标，优化城镇空间布局，引导人口和产业向城镇集聚，促进城镇空间有序开发、高效利用。

### 第一节 优化城镇体系

#### 一、城镇发展格局

依托吴起城镇发展空间资源本底特征，围绕以人为核心的新型城镇化，以中心城区为带动、重点镇为补充提升区域发展能级，以两条发展轴为载体传导城乡发展势能，引导城乡人口和各项要素向中心城区集聚，促进全域协调发展，形成“一主、三副、两轴、多点”的城镇发展格局。

“一主”：中心主城区。强化中心城区核心带动，优化中心城区空间布局，完善中心城区综合服务职能，着力提升综合竞争力，构建集约高效、功能互补、相互支撑、协同发展的一体化格局。

“三副”：3个副中心城镇。铁边城镇应加强对历史遗存的保护利用，大力发展红色旅游业，融入延安市红色文化旅游体系。周湾镇借助周湾能源化工综合利用项目的建设，推动吴起县产业经济的转型发展，与榆林能源化工发展形成优势互补，带动周边地区实现高质量发展。白豹镇以完善镇区服务功能，发展特色产业为主导，做强县域向南发展的产业服务基地。

“两轴”：城镇综合发展轴、产业集聚发展轴。南北向产业集

聚发展轴以中心城区、五谷城镇、周湾镇、白豹镇为核心，推进特色小镇、美丽乡村建设，打造高端能化产业、装备制造业、现代农业、农副产品加工业、商贸物流、电子商务等产业深度融合的乡村振兴示范轴。东西向城镇综合发展轴位于市域延吴发展轴上，以中心城区和铁边城镇为核心，重点与延安市实现联动发展，推进重点产业发展和基础设施改善，提升新型城镇服务与承载功能。

“多点”：多个产业节点，包括吴起县工业园区能源化工产业园、现代物流区、汽车产业服务区、农副产品加工区、国家级现代农业园区、现代生态园区等。

## 二、县域城镇体系

### 1.城镇等级结构

建立中心城区—重点镇—一般镇三级城镇等级结构体系。

I级：中心城区，位于吴起街道。

II级：重点镇，3个，白豹镇、铁边城镇、周湾镇。

III级：一般镇，5个，五谷城镇、长城镇、吴仓堡镇、长官庙镇、庙沟镇。

### 2.城镇规模结构

吴起县城镇规模结构分为：I级（10-15万人）；II级（0.8-2万人）；III级（小于0.8万人）。

I级：中心城区，人口规模10.33万人。

II级：白豹镇，人口规模0.89万人；铁边城镇，人口规模1.33

万人；周湾镇，人口规模 0.87 万人。

Ⅲ级：一般镇，五谷城镇人口规模 0.78 万人；长城镇，人口规模 0.54 万人；吴仓堡镇，人口规模 0.65 万人；长官庙镇，人口规模 0.72 万人；庙沟镇，人口规模 0.48 万人。

### 三、城镇职能分工

基于各城镇现状职能，综合考虑城镇发展的政策导向、自然基础、产业基础、基础设施条件、人文基础等诸多因素，从县域层面、陕北区域层面、陕甘宁区域联动发展层面等多层次、多视角出发，综合研究确定吴起县县域城镇职能结构。

综合服务型城镇（3个）：吴起街道、白豹镇、周湾镇。

工贸带动型城镇（2个）：长官庙镇、吴仓堡镇。

旅游带动型城镇（1个）：铁边城镇。

农贸带动型城镇（3个）：五谷城镇、长城镇、庙沟镇。

吴起街道：陕北地区重要的新能源综合开发基地，西部活力生态绿城，陕西省以红色文化为特色的旅游目的地，辐射全县的综合性服务中心。

铁边城镇：以文化旅游业为主导，文化底蕴深厚的现代综合小城镇，县域旅游服务的副中心，省级文化旅游名镇。

白豹镇：以石油工业为主导，石油服务业、商贸业为辅助，新能源开发为新兴产业，与县城、甘肃华池县联动发展的石油工业服务基地。

周湾镇：以能源开发、现代农业为发展方向，以化工能源和

生物制药基地建设为主导，大力发展绿色工业产业。

五谷城镇：以农旅融合、生态休闲为特色，特色种植业为新兴产业，农产品加工业为主导产业的农产品加工园区。

长城镇：以能源开发、现代农业为发展方向，以化工能源为主导，大力发展绿色工业产业。

吴仓堡镇：县域北部交通枢纽，新能源开发为发展方向的商贸物流园区，与外部衔接的城市窗口，工贸型小城镇。

庙沟镇：以农贸为特色，特色种养殖业为新兴产业，积极发展都市农业，打造特色种植和特色养殖小镇。

## 第二节 产业发展布局

### 一、产业发展战略

#### （一）工业强县战略

积极引进石油深加工、天然气液化等高端能化项目，推动油气产业向产业链中高端迈进。加快风电、光伏等新能源项目建设步伐，培育形成工业经济新的增长极。建设陕甘宁重要的能源化工综合开发基地，加大对新能源的开发和利用，重点发展能源化工、精细化工新材料及绿电-化工耦合项目等产业，拓展吴起县工业园区化工产业“三大板块”发展方向：分别是能源化工板块、精细化工新材料板块、绿电-化工耦合板块。重点开展20万吨/年油田伴生气副产品回收利用项目、榆树沟首站天然气改造项目、液化天然气调峰储备站、周湾净化厂天然气净化项目等二十余项目。

#### （二）农业稳县战略

培育壮大新型农业经营主体，打造区域特色农业品牌，促进农村一二三产融合发展。开展乡村建设行动，加快实施农村基础设施提升、人居环境整治、数字乡村、高标准基本农田建设等工程。健全完善脱贫攻坚长效机制，推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

### （三）旅游兴县战略

主动融入国家重点红色旅游区、陕北民俗及红色文化产业带建设布局，实施红色基因传承工程和优秀文化传承发展工程。因地制宜开发特色乡村旅游景点景区，争创全域旅游示范县。

## 二、产业规划思路

按照“农业稳县、工业强县、旅游兴县”发展思路，坚持政府与市场协同发力，推动一产做优、二产转型、三产突破，一二三产业协调发展，传统新兴产业齐头并进，加快构建具有吴起特色的现代产业结构体系。

### （一）打造特色工业园区，发展工业新方向

把握陕北能源化工基地建设机遇，按照“高端化、绿色化、智能化、融合化”发展要求，健全产业链条、优化产业布局，规划建设吴起县工业园能源化工产业园区。根据吴起县产业结构和产业园空间结构特点，将吴起县工业园能源化工产业园区战略定位为：延安市农副产品加工基地；陕西省能源产业基地；陕西省新材料新能源产业基地；西北地区油气服务行业示范区。产业发展方向为能源化工、精细化工新材料和绿电-化工耦合。其中工业园区金

佛坪片区为延安市农副产品加工基地以及陕西省新材料新能源产业基地，面积 305.37 公顷；张坪片区为陕西省能源产业基地，面积为 27.82 公顷；周湾片区为能源化工基地，面积为 200.88 公顷。

## （二）强化品牌塑造，构建文旅产业新格局

规划构建“一心引领，两廊串联，三翼发展，五点联动”的旅游空间格局，简称“1235”全域旅游空间格局。

“一心”：是指吴起县全域旅游综合服务中心，以胜利山景区为核心，打造旅游集散服务中心。

“两廊”：是指长征文化廊道和长城文化廊道，串联丰富的旅游景点。

“三翼”：北部边塞文化旅游片区。主要包含铁边城镇镇区及周边旅游资源集中分布的区域，以边城文化为核心，紧抓铁边城镇建设国家级重点镇的历史机遇，充分挖掘边城旅游资源，推动旅游资源潜在价值商品化发展。

中部长征文化旅游片区。中部红色文化体验区主要包含中心城区及其周边红色旅游资源集中分布的区域，以红色文化为核心，深入挖掘历史文化底蕴，着力塑造“长征落脚点·革命出发点”红色形象和“吴起大将”历史形象。

南部退耕还林生态旅游片区。南部三镇以农业种植为主，周边生态环境优良，开发以田园生活为基底，以古长城文化为衬托，以生态休闲为核心的避暑度假区。

“五点”：分别指长城国家文化公园、长征国家文化公园、

大吉沟森林公园、周湾湖滨田园综合体、铁边城古镇。

### 第三节 宜居生活空间

#### 一、教育设施规划

全面推进素质教育，巩固高标准实施九年制义务教育，重视发展学前教育，加快发展初中教育，大力发展职业教育。至2035年，全面实现教育现代化，规划普通高中1所、职业技术学校1所、初级中学6所、完全小学19所。结合吴起县年龄结构和现状生源状况，预测至2035年，全县中小學生源将达到21056人。其中小学生源9948人，初中生源6963人，高中教育生源4145人。

规划将现状17所完全小学予以保留，改扩建1所小学，新建1所小学，预增学位3512个。

现状的3所初级中学，规划进一步完善教育设施，加强师资力量，提高服务水平。在周湾镇、铁边城镇、白豹镇镇区内均各增设1处初级中学，规划每处学校占地面积1.62公顷，建成后可提供学位900个。

保留现状高级中学1所、职业中学1所，改善办学条件，提高辐射能力。

#### 二、文化设施规划

构建创新文化发展格局，完善公共文化服务体系，对接居民多元文化需求，提高公共文化服务供给能力；建立“开放共享”的文化供给体系，以多种方式提供公共文化服务，全面推动文化事业与文化产业全面协调发展。建立“县、街（镇）、社区（村）”

三级公共文化设施服务体系，实现公共文化设施城乡全覆盖。

结合吴起县的现有文化设施，完善24小时自助图书馆、文化馆建设；铁边城镇、周湾镇、白豹镇等3个重点镇镇区内配置三级图书馆和标准文化站，庙沟镇、长官庙镇、吴仓堡镇、五谷城镇、长城镇等5个一般镇镇区内配置1处图书室；各中心村均配置1处文化活动室。

### 三、体育设施规划

利用空闲地新建体育设施，鼓励体育设施与文化、教育、绿化等设施共建共享，与公园绿地、滨水空间及其他开敞空间兼容设置。推动中、小学校的体育设施向社会开放。

规划在县域设置“县级——社区级（镇级）——小区级（村级）”三级体育设施，各类体育设施按照规范标准配建。其中县级体育设施包括体育馆与体育场各1处，规划在县政府后新建1处“生态生活+健身健康”的吴起县长征山体运动公园；铁边城镇、周湾镇、白豹镇等三个重点镇镇区配置室外运动场地和室内运动场所，庙沟镇、长官庙镇、吴仓堡镇、五谷城镇、长城镇等5个一般镇镇区配置健身运动场地等镇级体育设施户外活动场；各中心村均设1处室内活动室。

### 四、医疗设施规划

规划2025年吴起县医疗卫生设施按医院床位数9床/千人标准建设，实现在编床位约1550床。

至2035年，吴起县医疗卫生设施按床位数指标11床/千人标

准建设，实现在编床位数约 2200 床。

周湾镇、铁边城镇、白豹镇 3 个重点镇镇区设置中心卫生院一处，庙沟镇、长官庙镇、吴仓堡镇、五谷城镇、长城镇等 5 个一般镇镇区设置 1 处卫生院，每个行政村应设置一处村卫生室，有条件的行政村可增设。

吴起县全县有 29 所民营诊所，主要分布于城区，满足大部分居民日常需求，规划需在南部金马工业园区、东园子社区等社区新增医疗设施。

### 五、社会福利设施规划

城市社区养老服务设施覆盖率达到 100%，农村社区养老服务设施覆盖率达到 80%，养老服务惠及每一个老年人。

儿童福利设施 1 处，建筑面积按照 39-40 平方米/床标准建设；室外活动场地面积按照 2-3 平方米/床标准建设。

规划设置 1-2 处县级殡仪馆，按照 30 位/处标准设置，每位独立建筑面积 120~150 平方米，每位毛占地 260 平方米、建筑面积 160 平方米。

至 2035 年，吴起县建设两座公益性公墓，总用地面积 13 公顷。

## 第四节 塑造城乡特色风貌

立足县域黄土高原地域文化特色、山河沟壑自然地理格局、镇村空间形态等，确定全域风貌定位为：生态绿洲，红色之都。

系统挖掘全县自然山水、文物古迹、历史人文和城乡建设等

特色价值，在全域构建“一心双轴三片区”的城乡特色风貌格局。

一心：红色文化风貌展示中心；

围绕城区红色历史文化，依托优越的区位交通条件，以现有胜利山景区等为依托，形成红色文化风貌展示中心。

双轴：文化旅游发展轴，农旅融合发展轴；

文化旅游发展轴：轴线承载了吴起城市的核心文化特色，横穿县城红色文化风貌区和铁边城长城边塞风貌区，是吴起县文化资源集中区，加强文化体验深度，提升文化内涵，打造文化精品旅游项目，对提升城市旅游形象及旅游文化品位具有重要意义。

农旅融合发展轴：轴线南北串联退耕还林生态风貌区和长城边塞风貌区，并且以“重塑军事文化”为主旨，串联长城沿线重要遗址遗存、文化景观、自然生态等资源，通过农旅融合发展，对轴线所串联各镇农村经济可持续发展，实现乡村振兴具有重要意义。

三片区：南部退耕还林生态风貌区，北部长城边塞风貌区，中部红色文化风貌区。

南部退耕还林生态风貌区主要包含吴起南部三镇，以农业种植为主，周边生态环境优良，具备得天独厚的交通区位条件，以农业文化为核心，推动旅游业与农业融合发展，形成以田园生活为基底，以古长城文化为衬托，以生态休闲为核心的避暑度假区。并通过各类绿色通道、开敞空间等使城市与其生态背景在空间上紧密结合，形成以自然风光为主的绿色农林风貌特征。

北部长城边塞风貌区主要包含铁边城镇镇区及周边旅游资源集中分布的区域，对边塞文化进行深度提炼，以军事文化为核心，以边塞文化为依托，形成具有吴起特色的长城边塞风貌区。

中部红色文化风貌区主要包含中心城区及其周边红色旅游资源集中分布的区域，以红色文化为核心，丰富历史文化底蕴，着力塑造“长征落脚点·革命出发点”红色形象和“吴起大将”历史形象，整合长征胜利（长征落脚点）、革命胜利（革命出发点）、沙场胜利等三大“胜利”元素，结合长征线路，着力建设“中国胜利之城”。

## 第七章 文化空间

### 第一节 构建文化保护格局

以历史文化保护传承为核心，建立“点-线-面”空间保护格局，形成历史文化资源全要素、多层次、结构化的动态保护体系，保护弘扬优秀传统文化，彰显吴起的文化魅力，最终形成“一核、两带、三区”的保护格局。

一核：全域红色文化核心。以吴起街道为核心的中部地区红色历史遗存丰富，形成全域的红色文化中心。

两带：长征文化风情带和长城边塞文化带。长征文化风情带是以“重走长征路”为主线，并串联各个红色文化资源，形成长征文化带；长城边塞文化带是以“重塑军事文化”为主旨，串联长城沿线重要遗址遗存、文化景观、自然生态等资源，形成长城文化风情带。

三区：即长征文化区、长城文化区、生态文化区。长征文化区包含铁边城镇和吴起街道，充分挖掘长征文化内涵，形成中部长征文化区；长城文化区包括北部的五谷城镇、吴仓堡镇、长城镇和周湾镇，以军事文化为核心，以古长城为依托，形成边塞长城文化区；生态文化区包含南部的庙沟镇、长官庙镇和白豹镇，依托吴起“退耕还林第一县”的优势及号召力，形成绿色生态的生态文化区。

### 第二节 加强历史文物保护

## 一、物质文化遗产保护

坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对全县2处国家级文物保护单位，11处省级文物保护单位、15处市级文物保护单位、20处县级文物保护单位等文物古迹进行全面保护和快速抢救。对各级各类文保单位制定文物保护专项管理规划，梳理研究各项文物遗产的构成、价值，结合发展实际与诉求，划定文物保护区划范围，划定保护范围和建设控制地带，明确保护管理规定，并对“文物本体、环境整治、安全防护、保护管理、展示利用”等提出专项管控措施。

在保护范围内，不得进行除保护工程、环境整治工程、展示工程之外的任何可能影响文物本体安全性、真实性、完整性的各项建设，对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理；确需开展的工程须按照相关法律法规要求，履行审批程序；有序搬迁保护范围内民居，拆除危害文物本体安全性和影响景观风貌的建（构）筑物；各种展示、宣传标识与环境绿化，应体现文物历史文化内涵，并与整体环境风貌相协调，不应影响整体景观风貌。在建设控制地带，不得开展任何有损文物整体环境和历史风貌的建设活动，不得进行挖沙取土、修建坟墓等一切破坏或改变地形地貌的活动，新建项目应与文物及相关环境风貌相协调，并按照相关法律法规要求，履行审批程序；保护范围内旅游项目的建设必须符合文物的历史价值、文化内涵与地域特色；各种展示、宣传标识与环境绿化，应体现文物历史文化内涵，并与整体

环境风貌相协调，不应影响整体景观风貌。

对尚未核定公布为文物保护单位的 568 处不可移动文物应登记并公布为文物保护单位，采取针对性保护措施，保护文物本体，加强周边建设协调性管控，不得影响文物保护单位的安全。

## 二、非物质文化遗产保护

全县已建立了省、市、县 3 级非物质文化遗产保护名录，其中省级项目 9 项，市级项目 19 项，县级项目 33 项。

坚持遵循非物质文化遗产的保护规律，进行科学保护。以传承人保护和传承基地建设为核心，加大保护非物质文化遗产生存环境的力度，应全方位、多层次和非简化的方式来保护和反映历史文化的多样性。在保护其文化生存空间的基础上，保护其文化的历史延续过程，关注和尊重蕴涵其中的文化价值观，实现非物质文化遗产的文化空间整体保护。积极发挥非物质文化遗产资源的特殊优势，在有效保护的基础上，协调处理保护和利用的关系，合理利用非物质文化遗产，开发具有地方、民族特色和市场潜力的文化产品和文化服务，使非物质文化遗产在保护中求发展，在发展中实现更好的保护，实现社会效益和经济效益相统一。

### 第三节 加强历史文化遗产活化利用

围绕中央红军长征胜利落脚，整合红色旅游资源，依托良好的区位交通条件，以现有胜利山景区等为依托，以胜利山、二道沟、三道沟以及中央红军二万五千里长征路线为核心，建设长征文化风情带，实施革命文物的维修保护工程、环境整治工程、陈

列展示工程、宣传传播工程，建设吴起长征胜利纪念园，大力开展红色革命教育与红色文化旅游。以秦长城、明长城文化为主要历史内涵，秉承长城资源传承保护与活化利用相结合的原则，以高科技和综合创新为手段，凸显中华文化、长城特色、吴起韵味，构建长城边塞文化带，建设战国秦长城文化主题公园、明长城宁塞堡文化主题公园，促进县域边塞文化旅游、乡村旅游、特色小镇建设的融合发展。

## 第八章 资源开发利用保护

### 第一节 建设用地节约集约利用

#### 一、严格控制建设用地总量

坚持最严格的土地管理制度，实行建设用地总量和强度双控，严控新增建设用地。着力释放存量建设用地空间，提高存量建设用地在土地供应总量中的比重，推进城乡存量建设用地挖潜利用和高效配置。着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。至2035年，全县国土开发强度控制在2.0%以内，城乡建设用地总量控制在5551.38公顷以内，其中，中心城区建设用地控制在1108.16公顷以内，乡镇建设用地控制在1238.71公顷以内，村庄建设用地控制在3913.39公顷以内。

#### 二、积极盘活存量建设用地

落实最严格的节约用地制度，有效盘活利用存量建设用地，充分释放土地利用潜力。严格落实“增存挂钩”机制，持续推动批而未供和闲置土地处置。鼓励政府、土地权利人和社会资本参与推动城镇低效用地再开发。健全土地二级市场，搭建城乡统一交易平台，提高存量土地资源配效率。到2035年，盘活存量城镇建设用地124.94公顷。

#### 三、合理配置新增建设用地

优先保障吴起县工业园区建设用地及县域重大交通、能源、水利等基础设施、民生工程等发展用地。推动工业项目向园区集

中、集聚发展。新增建设用地指标优先向土地节约集约利用水平高的区域及亩均效益好的项目倾斜。严格控制新增建设占用耕地，特别是长期稳定利用耕地。至2035年，全县新增建设用地规模控制在700公顷以内。

#### 四、有效利用农村建设用地

通过农村居民点布局调整、空心村治理、集体建设用地流转、废弃建设用地复垦等多种措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩。规范开展农村建设用地整理，统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。结合集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，推进农村建设用地节约集约利用。

#### 五、提高建设用地利用水平

优化中心城区用地结构和空间布局，推进城市用地紧凑发展，提升城市土地综合承载能力。强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束。推进地上地下空间立体综合开发和复合利用，鼓励工业园区建设多层标准厂房，推动工业用地原址升级改造、扩容增效。强化用地定额标准管控，强化重大建设项目集约节约的刚性约束，严格控制人均用地指标；推进实行县域土地资源要素差别化配置政策，加强分类精准传导和激励约束，切实盘活土地资源要素；建立全县新增项目亩均效益长效机制，推行“标准地”制度，提高单位土地开发强度和产出效益，促进人口集中、产业集

中、用地集约。

## 第二节 林草湿地资源保护利用

### 一、林地资源保护利用

#### （一）保护利用目标

至 2035 年，按照三调统计口径，森林覆盖率由 7.58% 增长至 22.66%，按照原统计口径，森林覆盖率由 20.26% 增长至 32.57%。林地保有量 2004293.6 公顷，其中重点公益林的面积 108490.18 公顷。

#### （二）保护任务

##### 1、以严格保护为前提，确保林地规模保持稳定。

林地保有量要体现“应保尽保”的原则，保证现有林地“数量不减少、质量有提高”。国家、省级林业重点工程与重点生态建设项目用地必须得到保障和落实。通过严格林地用途管制，严厉打击毁林开垦和违法占用林地等措施，防止林地退化，减少林地逆转流失数量。

##### 2、推进造林绿化，增加森林面积。

以吴起县造林绿化空间为基础，稳步增加森林面积；以退耕还林、天然林资源保护、三北防护林等重点生态建设工程为支撑，大力推进植树造林、荒山造林和封山育林，大力发展以特色经济林为主的商品林，确保森林面积稳步增长，为建设现代林业和生态文明提供基础保障。

##### 3、以科学经营为核心，提高森林质量和综合效益。

加大投入力度，政策扶持，科技支撑，建立林地质量评价定级制度，科学利用林地，提高森林经营水平。全面加强森林经营，加大中幼林抚育和低产低效林改造力度，积极进行林分结构调整，不断提高森林质量和防护效益。

#### 4、优化结构布局，统筹区域林地保护利用。

围绕推进绿色吴起建设和林业跨越式发展战略，分区、分类、分级确定林地保护利用方向、重点、政策和主要措施，规范林地利用秩序，促进林地利用的区域协调，保障重点公益林、重点工程建设、木材及林产品生产基地等对林地的需求，确保全县林地保护利用整体效益最大化。

### （三）林业资源保护措施

#### 1、强化公益林管理

对公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，在不影响整体森林生态系统功能发挥和不破坏森林植被的前提下，科学发展林下经济，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用。通过封山育林、补植补造、森林抚育试点等措施，提升森林综合效益，构建稳定的森林生态系统。严格控制占用征收国家公益林，确因国家和省级重点工程建设需要占用征收的，按有关规定办理用地审核审批手续，提出“占一补一”的调整计划。

#### 2、加强林地资源保护管理

实行分级管控。规范林地保护，除必须的工程建设外，严格

控制占用森林，不得以其他任何方式改变林地用途。推行集约经营，农林复合经营，在法律允许范围内合理安排各类生产活动，最大限度挖掘林地生产力。严禁毁林开垦，农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。推进森林资源监测体系及林地、候鸟栖息地、森林公园等监测体系建设，准确掌握森林资源数量、质量及动态变化情况，实现森林资源监测工作“一盘棋”，森林资源“一套数”，森林分布“一张图”的目标。

## 二、草地资源保护利用

### （一）明确草地资源保护目标

提升草地资源质量，提高区域草原生态承载能力，保障草地生物多样性，构筑生态安全屏障。至 2035 年，全县草地面积不低于 108629.90 公顷。

### （二）加强草地资源保护修复

加强草原保护修复，推行草原休养生息，维持草畜平衡，促进草原生态系统健康稳定，提升草原在保持水土、涵养水源、防止荒漠化、应对气候变化、维护生物多样性、发展草业等方面的支持服务功能。至 2035 年，基本实现草畜平衡，退化草原得到有效治理和修复，草原综合植被盖度稳定在 60%左右，草原生态功能和生产功能显著提升。

### （三）分类合理利用草地资源

天然牧草地保护治理：采取封山禁牧、打击乱牧、人工种草、飞播育草等措施，积极恢复植被；对坡度超过 25° 的坡耕地进行

适度退耕还草，适度增加草地规模，加大草原保育力度。

人工牧草地种植与保育：优化提升草畜产业，加快建设草种业，大力发展草牧业、草种业，推进饲草种植，发展草产品加工。重点推进河堤、村庄道路两侧的草地保育，稳步发展草原旅游产业。

### 三、湿地资源保护利用

#### （一）湿地保护目标

建立和完善以湿地自然公园、重要湿地为基本格局的湿地保护体系。至2035年，湿地保有量不低于494.02公顷，湿地保护率不低于90%。

#### （二）加强湿地环境治理修复

以水土治理为根本，加强湿地生态公益林建设，大力实施退耕还林、坡耕地改造工程，加强沿河城镇生活污水及部分区域工业污染源治理，保护鱼类、两栖类动物等迁徙洄游廊道，禁止开垦沼泽湿地。强化河道湿地区综合治理，开展生态驳岸改造建设，构建沿岸的生物栖息地和景观游憩公园，加大工业废水、生活污水、农业面源污染等陆源污染物的控制与治理，恢复植被，建设绿色生态长廊。

#### （三）强化湿地资源空间管控

实行重要湿地、一般湿地两级管理。重要湿地通过设立湿地自然公园、滨河湿地公园、水源地保护区等方式加强保护，严禁从事不符合其发展方向的各类开发建设活动，严格限制开发天然

湿地。一般湿地通过采取管理和技术措施保护湿地内的水体、地形地貌、野生动植物资源等，加强水土保持林和水源涵养林建设，维护湿地的生态功能。

### 第三节 水资源保护利用

#### 一、严格控制用水总量

落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实行最严格的水资源管理制度，建立水资源优化配置的供水保障体系；充分提高水资源的利用效率和效益。吴起县水资源总量为 1.183 亿立方米，水资源可利用率为 27%，吴起县多年平均水资源可利用量为 3220 万立方米。规划新建白龙江引调水工程、引黄工程，可增加年供水能力 3532 万立方米。

全县用水现状总量为 2200 万立方米，至 2025 年，用水总量控制在 2429 万立方米，至 2035 年，用水总量控制在 3200 万立方米。2020 年万元 GDP 用水量为 14.32 立方米，2025 年万元 GDP 用水量为 9.42 立方米。

#### 二、水资源合理配置

县域目前各项用水主要以地下水为主，应逐步减少地下水开采程度，加强地表水的蓄水能力，提高水质净化能力，加快白龙江引调水工程建设，逐步调整地表水、地下水的利用比例，现状地下水利用比例占全县供水总量的 89%，规划至 2035 年地下水利用比例占全县供水总量下降至 70%。

综合配置生产生活生态用水比例，吴起县现状农业、工业、

生活、生态用水比例为 24: 53: 23: 1。规划调整三产用水比例，保障农业用水，加强节水灌溉建设，提高农业灌溉水有效利用效率，至 2035 年农业灌溉水有效利用效率达到 0.70 以上。严格控制工业用水，强化产业园区、重大产业布局等建设项目水资源约束，严格限制高耗水产业布局，加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高工业用水重复利用率，合理高效用水。合理配置生活用水，配置适应城市化水平和居民生活水平的供水比例，在满足城市建设和人民生活用水的前提下进行节约用水，提高用水水平。规划至 2035 年农业、工业、生活、生态用水结构调整调整为 27: 52: 20: 1。

### 三、强化重点流域水资源保护

#### （一）水功能区划

吴起县位于北洛河和无定河干流源头，地表水水功能区包括 3 段，其中北洛河干流一级功能区划 2 段，无定河干流一级功能区划 1 段。北洛河干流和无定河干流上唯一的源头水保护区均在吴起县境内。

北洛河干流一级功能区划包括：

1.北洛河干流吴起源头水保护区，由源头至吴起段，河长 94.1 千米，该区为陕北黄土高原梁状丘陵沟壑区，水土流失严重，主要治理目标为封山育林禁牧，保持水土，水质目标为Ⅲ类。

2.延安市保留区。由吴起县至富县段，河长 224.5 千米，水质目标为Ⅲ类。

无定河干流一级功能区划包括：

吴起县源头水保护区，自源头至新桥段，河长 55.9 千米，水质目标为 II 类。

### （二）保护目标

至 2025 年，90%的城镇生活污水达标排放，北洛河及无定河干流重要的水功能区达到 III 级目标；至 2035 年，100%的城镇生活污水应达标排放；北洛河及无定河干流重要的水功能区达到 III 级及 II 级目标。

### （三）保护措施

对北洛河、无定河等进行流域水环境综合治理，对河道进行截污、疏浚，增加水体环境容量和自净能力，改善清淤河道的水质；严格控制沿河地区污染物排放，对水环境进行流域性综合管理。

合理开发和保护水资源。建立水资源统一调度机制，大力推广先进的节水技术，全面节约水资源，以满足城市化和经济社会发展的要求。

加强饮用水源保护，重点抓好水库及上游流域污染防治，强化饮用水保护区监督管理，严格控制各类污染物、水源保护区，改善饮用水源水质。

## 第四节 矿产资源保护利用

### 一、矿产资源保护规划目标

2025 年：加快推进石油天然气等能源矿产勘查力度，合理调

控砂石粘土资源保障能力，进一步优化矿山数量、结构、规模，稳步提升矿产资源综合利用水平，持续改善矿山地质环境，促进矿业绿色发展，矿产资源管理水平明显提升。

2035年：矿产资源开发利用布局、结构进一步优化，矿产资源开发方式和强度与资源环境承载力更加协调。矿产资源节约集约利用程度大幅提高，大中型矿山占比显著提升。矿产开发与环境保护协调发展，矿山地质环境全面治理，绿色矿山格局基本形成。矿业高质量发展与经济社会发展协调一致。

## 二、矿产资源开发保护格局

### （一）矿产资源勘察开采调控方向

根据省、市级矿产资源总体规划部署，结合吴起县国民经济与社会的发展需求及矿产资源的禀赋特征，限制勘查高硫煤等矿产，勘查区块投放前应做好论证。重点勘查石油、天然气等矿产。

禁止开采可耕地的砖瓦用粘土，不得新设采矿权。合理调控建筑石料、砖瓦用粘土矿产开发利用强度。

### （二）矿产资源重点发展区域

以保障国家能源资源安全为目标，遵循矿产资源区域赋存规律，持续推进战略性矿产找矿突破行动，提升矿山资源接续性，提高资源保障程度。在县域北部长城镇发展中心和吴起街道发展中心，以新能源工业为发展方向，适度绿色开发建筑石料矿，为县域生态经济发展提供保障。积极引进实施石油深加工、天然气液化等高端能化项目，推动油气产业向产业链中高端迈进。进一

步延伸油气产业链条，促进能源就地转化，推动高端能源化工基地建设。

### （三）勘查开采与保护布局

落实上位规划确定的陕北能源资源基地（吴起县部分）1个，大力推进深部和外围资源找矿增储，实现资源规模开发和产业集聚发展。能源资源基地矿类为能源矿产，矿种为煤炭。

构建区域联动、供需平衡、绿色环保、集约发展的砖瓦用粘土及建筑用砂岩开发格局，引导集中开采、规模开采、绿色开采。由县级矿产资源专项规划划定砖瓦用粘土矿，建筑用砂岩矿开采规划区块。划定开采规划区块，应依法依规避让生态保护红线、自然保护地以及其他行业政策法规规定的禁止开采活动地区。建立和完善开采规划区块动态管理机制，原则上一个开采规划区块只设一个开采主体。

### 三、加强矿产资源开发管理

强化开采空间准入、环境准入、规模准入和资源利用技术准入，提高规模化集约化开采水平，推进矿山绿色发展，促进矿产资源优势向经济优势转变。拟设立矿业权区域需协调好与生态保护红线、永久基本农田红线、公益林等关系。严格实施国土空间管控措施，衔接落实区域“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）生态环境分区管控要求。

#### 四、推进矿业绿色发展

落实矿业领域生态文明建设总要求，全面推进矿产资源绿色开采。推动现有砖瓦用粘土矿山技术升级改造，淘汰落后的工艺、技术及设备，推广使用先进工艺技术开采，努力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色矿业发展模式。

新建矿山按照绿色矿山标准建设，严格新建矿山的生态环境准入，禁止新建矿山对生态环境产生不可恢复的破坏性影响的矿产资源开采项目。生产矿山要因地制宜、结合实际加快改造升级，逐步达到绿色矿山建设要求。小型矿山按照绿色矿山要求进行管理，促进绿色矿山建设新发展。

鼓励绿色矿山企业及时复垦盘活存量工矿用地，与新增建设用地相挂钩。统筹推进绿色矿业发展示范区建设与工矿废弃地平整利用、矿山地质环境恢复治理、矿区土壤污染治理、土地整治等工作，将废弃矿山治理用于补充林地和耕地，指标预留城市发展。

## 第九章 国土综合整治与生态修复

### 第一节 国土综合整治

#### 一、农用地整治

##### （一）土地整治

土地整治。全县安排土地整治工程为将零碎的土地归并成大块耕地，将不平整的土地进行平整。通过整理农田和农村零星的建设用地以及荒地，不仅可以提高耕地的质量，有效地增加耕地面积，进而实现农田的集约化管理，促进农业规模化经营的推进，也能改善农村农业生产条件和农村生态环境。全县土地整治规模342.17公顷，主要涉及吴起街道、白豹镇、长官庙镇、吴仓堡镇、五谷城镇、庙沟镇等。

##### （二）高标准农田建设

根据政策方针，以永久基本农田建设成高标准农田为目标，以全县三区三线中永久基本农田划定成果为基础，扣除现状永久基本农田，选取坡度小于 $25^{\circ}$ （梯田除外）、耕地质量较高（耕地质量等别 $\leq 10$ ）、连片度高的区域（图斑面积 $\geq 5$ 亩），作为高标准农田建设的重点区域。规划期间，高标准农田建设重点区域规模为9087.65公顷。

##### （三）低效农用地整治

依据耕地进出平衡、占补平衡相关政策，分批实施低效园地、林地等农用地整治项目，合理确定建设规模。重点在吴起街道、

白豹镇、长官庙镇、吴仓堡镇、五谷城镇、庙沟镇等镇，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力。

## 二、建设用地整理

### （一）城镇建设用地整治

优化城镇低效、存量用地整治。为高端产业发展腾出用地空间，提高土地利用效率，推进人居环境综合治理，高水平建设品质城镇。

规划期间，全县城镇建设用地整治规模 124.94 公顷，重点整治区域主要集中分布在中心城区内，少量分布于长城镇、白豹镇、吴仓堡镇、五谷城镇等乡镇。

### （二）农村建设用地整治

加强农村建设用地整治。对现有农村居民点用地通过拆村并点、内部挖潜和加以改造再利用等措施，增加有效耕地及其农用地面积，提高农村居民点利用率，实现土地增值和改善生态环境等目标，实现土地利用结构的优化，提高土地利用效率，改善农村生产、生活条件和生态环境。

通过规定的人均建设用地标准测算农村建设用地整治潜力，经潜力评估，全县农村建设用地整治理论潜力为 1070.86 公顷。

### （三）废弃采矿用地整治

合理安排废弃工矿用地复垦，恢复或改善因采矿等活动所造

成土地损毁区的生态环境，废弃采矿用地占用和破坏土地，堆放废渣破坏土地，造成地面塌陷等，因地制宜地将损毁土地复垦为农、林等用地。废弃采矿用地整治潜力 17.66 公顷。

### 三、未利用地整治

#### （一）未利用地整治潜力

经在全县范围内，重点调查荒草地、盐碱地、沙地和滩涂等未利用土地可开发利用的数量与分布等，得出全县未利用地整治规模为 578.52 公顷。同时根据调查宜耕后备土地资源开发的限制因素、可开发利用条件、开发利用率、开发环境风险、开发投资要求、可补充耕地面积等。全县未利用地中可作为耕地后备资源评价为宜耕的面积共 185.61 公顷，可新增耕地 164.71 公顷。

重点开发区域涉及白豹镇、庙沟镇、吴起街道、长官庙镇。整治规模为 33.75 公顷，新增耕地潜力为 25.95 公顷。

## 第二节 生态修复

### 一、水生态修复

#### （一）修复任务

推进过载和污染水体治理与修复，合理控制河流开发利用强度，切实保障生态用水，逐步恢复河流合理生态空间，建立健全河湖流域休养生息的长效机制，加强湿地生态系统功能，保护生物多样性。建立河湖湿地保护带，实施水域两侧退耕还林还草、水土保持、河湖和湿地生态保护修复等工程，因地制宜修复驳岸，强化水道治理。

## （二）修复目标

水生态重点为围绕黄河高质量发展，重点实施小流域综合治理工程，通过封山育林禁牧，保持水土，使得源头保护区、干流水质目标达到要求。规划期内，开展乱石头川河、宁塞川河、杨青川河、白豹川河生态修复工程，进行水生态环境修复 526.86 平方公里，河道综合整治潜力 176 公里。

## （三）修复措施

合理开发和保护水资源，坚持开发与保护并重，开源与节流同步的方针，加强水资源的开发与保护，建立水资源统一调度机制，大力推广先进的节水技术；加强饮用水源保护，重点抓好水库及上游流域污染防治，强化饮用水保护区监督管理，严格控制各类污染物、水源保护区，改善饮用水源水质。

推进绿化造林与水土保持，植树造林，涵养水源，缓冲地表受外力冲击，防止水土流失，涵养水源，改良土壤。增加蓄水能力，提高水资源的有效利用率。加强水质监测，推进水环境监测站网建设，提升水环境监测机构监测能力建设。

## （四）重点项目

开展乱石头川河生态修复工程、宁塞川河生态修复工程、杨青川河生态修复工程、白豹川河生态修复工程、头道川河生态修复工程、三道川河生态修复工程等生态修复工程，进行水生态环境修复 526.86 平方公里，河道综合整治潜力 176 公里。

## 二、山林生态整治修复

### （一）修复任务

实施山林重要生态系统和重大工程，优化山林生态安全屏障体系，构建山林生态多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性等。

### （二）修复目标

打造北部白于山和子午岭山区生态屏障体系，加强区域协同保护，贯通山林生态廊道，扩大山林面积，通过区域重大生态源和大斑块修复实施生物多样性修复、水生态环境质量提升、增绿复绿、退耕还绿还草和野生动物栖息地恢复等工程。到2035年，全县山林生态修复潜力为525.31平方公里。

### （三）修复措施

**边坡稳定与加固。**采用工程治理措施对受损山体进行治理，如清除坡面松动危岩体及潜在不稳定块体、陡坡削坡、系统锚固等措施对边坡进行加固。

**植被修复。**修复要点是先明确山体生态修复的目标，并对山体的土壤及环境条件进行全面勘察，进而确定植被种植的方法。

**土壤生物修复。**一方面，通过修复土壤微生物，提高土壤的活性，进而增加土壤中的有机物含量。另一方面，做好土壤动物的修复工作，改善土壤结构，加强土壤分解枯枝、残枝的能力，提高土壤的肥力，帮助土壤植物完成营养循环的工作。

### （四）重点工程

针对全县山体修复，主要开展全县白于山区山体生态修复工

程、全县子午岭山区山体生态修复工程、陕西吴起省级退耕还林森林自然公园山体生态修复工程、陕西洛源省级森林自然公园山体生态修复工程。

### 三、矿山生态整治修复

#### （一）修复任务

加快推进全县新建、生产矿山和历史遗留矿山的恢复治理，实现资源开发利用与生态环境协调发展。开展生态修复工作，加快历史遗留矿山生态修复治理，推进山水林田湖草一体化修复，加大财政资金投入，积极引入市场化方式推进矿山生态修复新机制。

积极构建支撑绿色和谐矿山建设的科技创新体系，加强科学开采、生态环境、节能减排和综合治理领域的科技创新，不断提高科技进步与创新水平。

#### （二）修复目标

建立、健全矿山地质环境管理与动态监测体系，进一步规范采矿活动，最大限度地减少或避免因矿产开采引发的环境问题，开展重点区域内重点矿山（区）地质环境恢复治理。通过多种渠道积极争取治理资金，加大投入力度，逐步解决历史遗留的矿山地质环境问题。预防新建、在建矿山产生新的矿山地质环境问题。到2035年，全县大中型绿色矿山建设率达到80%以上，矿山生态治理规模为17.66公顷。

#### （三）修复措施

地质灾害保护措施。在存在滑坡、崩塌隐患的区域采矿，要消除隐患或采取避让措施；固体废弃物要有序、合理堆放，并设计稳定的边坡角，必要时可采取加固措施或修筑拦挡结构。对砖瓦用粘土矿开采形成的边坡进行合理放坡，按比例进行削坡，修建护坡挡墙，并做好坡体截排水措施。

生态保护措施。优化开采方案尽量避免或减少对地表植被的影响与破坏；合理堆放固体废弃物，选用合适的综合利用技术，加大综合利用量，减少固体废弃物的堆放对地貌景观的影响与破坏；边开采边治理，及时恢复植被；采取围栏、警示牌、避让、加固等措施保护具有重大科学文化价值的地质遗迹和人文景观。提高矿山废水综合利用率，减少废水排放，防止水土环境污染；采取污染源阻断隔离工程，防止固体废物淋滤液污染地表水、地下水和土壤。

土地资源保护预防措施。合理布置采矿地面设施，做到布局合理、物流通畅、控制用地、减少永久用地范围和数量；场地选址在满足生产要求的情况下，尽量选择土地利用潜力较低的土地，严格控制耕地占用；场地竖向设计应充分考虑场地地形，尽量采取“移挖做填”“挖填平衡”，减少弃土弃渣。根据已查明的矿山地质结构，合理设计开拓方案，并根据不同区域地质承载力确定不同的采矿参数和采矿工艺，从源头上减缓采矿对土地的损毁。根据开发项目对土地损毁的特征和矿山所在区域自然环境特点，编制矿山地质环境保护与土地复垦方案，并在生产运行期严格落实。

矿山开采所产生的废渣可综合利用部分进行分类堆放，可用于填充路基、场地平整，不能利用部分集中堆放于排放场。

#### （四）重点工程

全县确定矿山重点修复工程，包括：白豹镇矿山修复工程、庙沟镇矿山修复工程、铁边城镇矿山修复工程、吴起街道矿山修复工程，治理规模为 17.66 公顷。

## 第十章 国土空间支撑保障

### 第一节 综合交通体系

#### 一、机场和铁路规划

##### （一）通用机场

有序推进吴起通用机场建设，加快通用航空产业发展，融入区域航线网络。规划期间在县城周边建设通用机场一座，占地约54公顷。充分发挥通用航空“快捷高效、机动灵活”的运输优势，满足短途运输、空中游览、航空摄影、农林作业、应急救援、人工降雨等多元化通航飞行需求，打造覆盖县城通用机场周边的“黄金半小时”生命救援网。同时，通过招商引资方式引进通航企业，拓展飞机制造、航空零部件制造等更多通航业务，培养适合县域产业发展的民航专业人才。

##### （二）铁路规划

全面加快铁路建设，融入区域铁路网络体系。规划期内预留两条铁路通道，形成“十字交叉”铁路网布局。

#### 专栏 铁路网络

##### “十字交叉”铁路网布局

客运专线铁路：银川至郑州高铁（吴起段），途经银川、定边、吴起、志丹、延安、临汾、焦作、郑州等城市。

货运专线铁路：陕甘川渝货运新通道，途经靖边、吴起、华池、庆阳、宝鸡、汉中、南充等城市。

## 二、公路设施规划

### （一）公路网规划

规划形成“327”的干线公路网，即三条高速公路，二条县乡环线，七条对外放射线。

#### 专栏 公路网络

##### “327”的干线公路网

三条高速公路：定汉高速吴起段（吴定高速）、延志吴高速、吴起至华池高速（吴华高速）；

二条县乡环线：县城过境环线和镇环线，县城过境环线指连接 G244 与 G341 并承担过境任务的交通性干路，镇环线指县城外围由乡道组成的环线，连接相邻乡镇；

七条对外放射线：以县城为中心，向外辐射的七条公路，包括 G244、G341、S306、吴庙路、杨长路、侯王路、吴靖路。

### （二）客货运枢纽体系规划

#### 1.构建客货运三级体系

打造县、镇、村三级客货运服务体系，形成“四主八副多节点”的客运枢纽布局结构，包括城区综合客运枢纽 2 处、城区货运枢纽 2 处、镇客货运综合服务中心 8 个和多个村镇客运网点。

#### 2.打造客货运核心

客运：在县城高速路出入口新建 1 处二级客运站，占地面积 2.11 公顷，与现状吴起客运汽车站形成两大客运枢纽主体。

货运：在县城迎宾大道北侧区域的一类物流用地内规划配套

货运枢纽，在金马工业园区内部配置货运中心，解决工业园内部货物运输需求，两处货运枢纽共同构成吴起货运枢纽主体。

### 3.建设客货运节点

在五谷城镇、长城镇、吴仓堡镇、长官庙镇、庙沟镇五个镇新建5处占地0.33公顷的客货运综合服务中心，在周湾镇、铁边城镇、白豹镇三个镇新建3处占地0.67公顷的客货运综合服务中心，加强与县级客货运站点的衔接，服务村级客货运。

### （三）旅游专线

长征红色旅游线路：从铁边城镇至县城红军长征胜利落脚点，连接长征重点旧址，包括：绥远寨旧址、铁边城遗址、毛泽东旧居、红军西镇兵工厂旧址、“切尾巴”战役指挥所、吴起革命纪念馆、中央红军长征胜利纪念馆、胜利山等红色遗址。

秦明长城旅游线路：从县城至长城镇，串联战国秦长城、中共陕甘省委旧址、五谷城遗址、边塞蓝湖、边墙渠水库、宁塞堡遗址及明长城遗址等沿线旅游景点。

## 第二节 市政基础设施体系

### 一、安全稳定的城乡供水体系

**加强城乡水源工程建设。**按照“内连、外引、多蓄”的原则，构建以地表水与地下水相结合的多源供水体系。积极推进白龙江引水工程吴起段工程及引黄工程建设，同步实施蒋家窑则水库、刘台水库、徐岔水库等中、小型水库引水工程。继续以大树梁水源地、薛岔水源地、县城水源地等为主要水源，玉皇庙水库、梁

南沟水库和吴水口水库作为补充水源地。采用集中与分散相结合的供水模式，加强县域供水水源地环境保护，实施标准化供水站建设，完善输配水管网建设，逐步形成网络化城乡供水体系，提高县域安全供水保障率。到 2035 年，全县新增 33 处水源水质净化工程，完成 69 处集中供水工程水源地保护工程建设，完成 17 处老旧供水工程管网更新改造，更新配套管网长度 53.35 千米。确保饮用水水质达到标准，水质达标率 100%，城镇集中供水普及率达到 95%。

#### 专栏 水资源配置工程

白龙江引水工程吴起段工程。白龙江饮水工程从甘肃省嘉陵江支流白龙江上游引水，吴起分段起点接吴起分水口，线路走向为西北向，布设于北洛河两侧阶地、志吴公路，至金佛坪村北康沟口处金佛坪调蓄库。供水管线 32.225 千米，设计流量 0.5 立方米/秒，并新建金佛坪调蓄库一座，年新增供水能力 1127 万立方米。

引黄工程。引黄工程水源来自宁夏甘肃交界黑山峡水利枢纽，引黄河水经宁夏中卫市、陕西定边县、靖边县，向南供给至全县北部周湾镇、长城镇、五谷城镇、吴起街道，供给管网接吴起薛岔水源地供水管网，年供水量 2405 万立方米，同时保证周湾镇能源化工基地用水需求。

**完善城镇村给水设施及供水管网工程。**中心城区改扩建一水厂及二水厂，改建净化水厂设施，完善输水管网工程建设，实现县城双水源供水，保障城镇居民用水安全；新建 1 座城南自来水

厂，供水规模约 1.2 万立方米/天。规划重点镇镇区建设小型自来水厂，供水规模约不低于 0.6 万立方米/天。一般镇可设置小型集中供水设施。各行政村建设小型集中供水设施，以满足生活和生产发展的需要。

## 二、科学合理的城乡排水工程

**完善排水工程设施，提升排水防涝能力。**按照“分类别改造、分区域推进、分年度实施”的原则，实施雨污分流改造工作。中心城区及镇区中已建成区域推进雨污分流改造，新建区域执行雨污分流排水体制，有条件的集中型村庄逐步推行雨污分流制。加快补齐城镇污水收集和处理设施建设短板，多种举措推进污水处理提质增效，完善城乡生活污水治理工作。通过截污、扩容、升级等措施建立安全、系统、环保、科学的污水收集、处理、排放体系。通过乡村振兴建设，加强农村污水处理设施建设，实现城乡污水管网全覆盖。规划在周湾镇、长官庙镇、庙沟镇新建污水处理厂一座，其余镇扩建现状污水处理厂，设计日处理力不低于 5000 立方米/d，占地面积不小于 1 公顷，服务于镇区及镇区周边村庄。有条件村庄地区可设置一体化污水处理设施、污水资源化处理设施、高效生态绿地污水处理设施进行污水处理；其余村庄采用生态处理模式，如人工湿地、户用渗滤池、户用净化槽及集成式污水处理装置。

**推行再生水利用机制，建设节水城市。**制定合理的再生水利用机制，提高用水效率，县域污水处理后回用工业企业、景观、

绿化。建立高效节水型工业体系，提高污水处理回用水平，以节水促减污，以限排促节水，改善水环境，推进节水型社会的构建。到2035年，建设吴起县污水处理厂中水回用项目，处理中水300万立方米，再生水利用率不低于30%。

**应用海绵城市理念，建设城市排水防涝体系。**构建海绵城市完善城乡雨水排水体系，加强雨水收集回用。排水管网应充分结合地形，就近排放，同时充分利用沟渠、淤地坝及集雨水窖拦蓄雨水，用于农灌，积蓄雨水用于节水农业灌溉及景观水体，充分利用湿地、自然水道、河岸缓冲带、土壤渗透、天然植被带等自然消纳作用，或用于涵养地下水，实现雨水资源可持续利用。

### 三、绿色清洁的城乡电力系统

**构建安全合理的智能电网。**统筹推进智能电网建设，加强变电站布点及增容扩建，优化电网结构。形成以330千伏为电源点，110千伏环状或双辐射网为骨干网络，35千伏放射状网为辅助网络的高压变电站布局的主网架结构。至2035年，全县沿用330千伏永康变和330千伏吴起白石变为吴起的主供电源。规划新建9座110千伏变电站，分别位于王台坪村、王元沟村、白河村、楼坊坪村、曾岔村、柳沟村等，变电站主变容量2×31.5兆伏安。以确保满足民用生活和工业生产用电需求。对现有和新建的电力架空线路按照以下要求控制预留高压廊道：330千伏单塔控制40米；110千伏单塔控制20米；35千伏单塔控制20米。

**积极推进清洁能源发展。**全县范围内积极开发光能、风能等

可再生能源。近期建设 103 兆瓦光伏和 1900 兆瓦风力新能源发电站，包括风电场区域 11 块，光伏电场区域 5 块。到 20235 年，建设覆盖全县的风电光电总装机项目。

#### 四、体系完善的城乡通信设施

**完善通信设施布局。**推动乡村数字信息基础设施建设，完善各镇区电信支局所，满足远期固定、移动用户需求。各镇有 1 处电信端局或电信模块局提供服务，建筑面积为 300 平方米，扩大通讯交换机容量以满足覆盖区域通讯需求量。推进移动通信基础设施共建共享，促进网络资源共享、互联互通和融合发展，助力“互联网+”和“国家信息化发展战略”。加快电信建成以环形为主、星型为辅的网络结构。

**建设高速宽带移动网络和光纤网络。**改造网络基础设施和应用基础设施，加快 5G 基站的建设，通过“二网一云一中心”的智慧基础设施，打造互联网与科技教育、医疗卫生、交通出行等一体化的信息服务平台，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网发展。2035 年实现 5G 网络县域全覆盖，规划 5G 核心机房位于中心城区迎宾大道北侧，占地面积约 0.26 公顷。

**完善传统通信设施配置。**规划县域内形成以“中心局一支局一所”三级结构的邮政网点体系；规划改扩建电信中心局，增设镇邮政服务机构，更新改造邮政生产用房。至 2035 年，各镇均设有邮政局所 1 座。规划至 2035 年，广播、有线电视传输人口覆盖率达 95% 以上。建设设施齐全、技术先进的县级广播电视中心、

乡镇建设独立广播电视站房和遍布城乡、光纤到村有线广播电视网络系统。

### 五、高效清洁的城乡能源设施

**保障传统能源供给。**按照“稳油、增气、扩煤、兴电、促转化”的思路，实现传统能源开发稳中有增。推进能源清洁化、低碳化、高效化发展，提高开采装备水平，应用清洁开采技术，加强油煤气矿产资源整合，加强老油区扩边精细勘探。推进天然气精细勘探开发，扩大天然气产量，促进清洁能源利用。至2035年，全县气源以天然气为主，液化石油气为辅。燃气气化率达到80%，农村地区采用分散供热方式，优先选取清洁能源（电、太阳能、风能）。

**合理布局燃气设施。**新建吴起分输站，位于吴起中心城区西北部，分输站从薛岔阀室接靖西三线天然气高压管道。以液化气天然气调峰储备设施作为主要气源，保留中心城区现状1座天然气门站，占地面积1.18公顷，年供气能力为3000万立方米。各镇布置LNG/CNG储配站或液化石油气瓶装销售站。县域内根据需要进行CNG汽车加气站规划布置。推进中心城区管网、各镇区燃气设施建设，提高管网覆盖率和供气能力。远期结合乡村振兴规划在农村地区推进燃气设施建设，逐步建设中压管网，推进村庄的燃气一体化建设。

**建设提升供热管网。**中心城区划分11个供热分区，以各片区锅炉房作为集中热源，全面实行“煤改气”分户采暖。各镇区采

用集中锅炉房作为热源进行集中供热，按照镇区建设规模进行集中热源设置。农村地区采用天然气、太阳能及电力等分散供热方式采暖。管道天然气覆盖镇区则采用小型燃气锅炉房采暖为主，分散式壁挂炉或电热设备为辅的采暖组合模式；未覆盖镇村区域则大力推广电设备采暖、太阳能、空气源热泵等节能环保的采暖形式作为镇村居民点采暖的主要发展方向，实现分散居民点采暖。

## 六、低碳生态的城乡环卫系统

**建设完善环卫设施体系。**全面推进生活垃圾分类，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。完善生活垃圾收运体系，采用“户分类、村收集、镇运输、县处理”的模式。农村按照居民集中居住点分区设置小型垃圾收集站，以村为单位分别设置垃圾收集点，采用垃圾收集车直接收集清运垃圾。到2035年，吴起县形成低碳高效的垃圾收运体系。

**推进升级垃圾处理设施。**至2035年，改建现状垃圾填埋场，新建5处小型生活垃圾焚烧厂和1处固体废弃物处理站。5处小型垃圾焚烧厂分别位于庙沟镇、铁边城镇、五谷城镇、长城镇及周湾镇。固体废弃物处理站位于庙沟镇，占地约0.13公顷。中心城区规划扩建一处中型垃圾转运站，重点镇设置中型垃圾转运站，处理规模为150吨/日；一般镇设置小型V类垃圾转运站，处理规模为20吨/日。

### 第三节 安全与综合防灾

#### 一、构筑安全韧性的综合防灾体系

**建立健全现代化城乡综合防灾减灾体系。**提高城乡整体防灾减灾和救助能力，确保城乡安全，保障社会稳定和经济发展。城乡建设应避开地质灾害易发区，最大限度地预防和减轻灾害毁伤后果；科学划定城乡疏散通道，合理布局疏散避难空间；合理布置危险仓库及工业企业，加强对危险品储运和使用的管理；建立安全、可靠、高效的交通、水、电、气、通信等城乡生命线系统，提高地质灾害的能力；整合资源，设立统一联动的安全防灾应急指挥机构，建立完善的防灾救援系统，完善急救、通信、消防、工程抢险和物资储备等设施。

从提高全县工程防御能力和社会应对能力的角度进行城市防灾减灾规划与建设，争取到2035年将全县建成具有先进水平的安全城区。努力将全县建设成为既能有效防御和减轻灾害事故发生，又能在突发事件发生时及时应对、灾害发生后快速恢复的“安全吴起”。

#### 二、推进抗震防灾工程建设

**设防标准。**根据《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010），全县抗震设防烈度为6度，设计基本地震加速度为0.05g。一般建筑、构筑物按6度设防；重要的生命线工程、重要设施、易发生塌陷等次生灾害的设施按7度设防。

**推进抗震设施建设。**结合吴起县人民政府行政办公中心设置

一处抗震救灾指挥中心，负责制定地震应急预案和抗震救灾指挥。每个镇政府驻地和便民服务中心设置1处固定避震疏散场所，人均有效避难面积不小于2.5平方米，以城市公园、中心绿地、广场、学校等空旷场地为主。利用国道、省道、县道、乡道作为主要救援通道，沿道路两侧的建筑物应考虑震毁坍塌距离，退后红线足够距离，保障疏散通道的安全畅通。

### 三、提升全域防洪排涝能力

**防洪标准。**中心城区堤岸防洪标准均为30年一遇，防山洪设防标准为20年一遇；乡镇区防洪标准不低于20年一遇，在重点镇区和重大工程设施地段适当提高防洪标准，防山洪设防标准为10年一遇；乡村防护区防洪标准不低于10年一遇。

**综合治理洛河及八个川道。**坚持水沙兼治、综合治理，围绕河道治理、库坝安全、山洪灾害等风险，采取工程措施与非工程措施相结合。河道治理以综合治理为保障、非工程措施为支撑，推进全县中小河流和山洪沟治理工程，完善主要河流堤防和护岸体系。利用河道疏浚、加固现有堤防、新建堤防等工程，加强中小型水库除险加固建设，提高城市排涝能力；加强整个流域的环境绿化治理，充分利用现有坑塘、洼地，消纳地面径流，同时利于美化城市、保护环境相结合。

**完善城镇防洪应急预案。**制定遭遇超设计标准洪水时的城镇防洪应急预案，并根据气象、水利部门的统计数据 and 暴雨、洪水预报，进行灾害预警，及时启动城镇防洪应急预案。到2035年，

全面提高全县防洪能力，确保标准内洪水区域防洪安全，超标准洪水区域损失最低。

#### 四、完善城乡消防救援体系

**构建县域完善消防防灾系统。**贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，落实城市消防站及消防装备、消防通讯、消防供水、消防通道等基础设施。规划中心城区保留现状1处消防大队，新建2处消防站；白豹镇、铁边城镇、五谷城镇、长城镇、周湾镇各建设一个二级普通消防站，吴仓堡镇、长官庙站、庙沟站建设小型消防站；村庄内应设置义务消防值班室和义务消防组织，配备通信设备和灭火设施。加强作为消防车主要通道的次干路、支路规划及其建设，以保证消防车通道的畅通。保证消防供水、通讯和供电的畅通。到2035年，显著增强消防安全治理工作的系统性、整体性、协同性，全面建设全域消防管理体系和消防安全格局。

#### 五、健全人防工程防护体系

**强化人防工程建设。**划定中心城区和各镇区作为县域人防重点地区，工业区、商业区等区域落实人防建设要求，城市公共绿地、广场以及重大基础设施必须兼顾人民防空功能。至2035年，中心城区战时留城人员人防工程面积不低于2.5平方米/人，至期末需建设人防工程面积约4.65万平方米。

**合理布局人防设施。**将吴起县人民政府作为应急指挥中心，其余各镇以镇政府为单位设置次级应急指挥中心。县中医院及人

民医院为紧急救护中心，各镇医院设置救护站。结合商业、仓储等建设分布，建设战备物资库、地下车库。结合抢险抢修、医疗救护、消防、通信、交通运输、治安等部门的建设项目，修建人防工程。建设安全可靠、反应灵敏、传递迅速的自动化防空警报，建立警报自动控制系统和防空情报系统。

## 六、推进地质灾害防治规划

**合理划定防治分区。**地质灾害防治分区分为重点防治区和一般防治区两级。其中重点防治区位于吴起街道、白豹镇，面积约285.68平方公里，占全县面积的7.53%，区内灾害类型有滑坡、崩塌和泥石流。一般防治区位于重点防治区以外的其他地区，总面积约3505.82平方公里，占全县面积的92.47%。对已识别的地质灾害易发点和规划的地质灾害防治分区，根据其地质灾害危害程度进行防治措施的分类部署。地质灾害防治重点区：该区域在进行建设项目时，应严格进行地质灾害危险性评估和地质灾害防治规划。现有处于地质灾害高易发区上的建设用地应加强地质灾害隐患点的治理。采空区容易引发山体开裂、塌陷、地裂缝等地质灾害，建设适宜性差，不宜作为城镇建设用地。地质灾害一般防治区进行规划建设时，建（构）筑物的布局应避免引发地质环境问题。推进地质灾害防治高标准建设，加强黄土高原丘陵沟壑区黄土崩塌、滑坡、泥石流和煤炭开采区、采空区塌陷等地质灾害重点区域的自然灾害防治。

**建立地质灾害防灾体系。**以治理和预防相结合原则，实施重

点地区地质灾害防治工程，保证城镇和重大工程安全。结合乡村振兴战略实施，逐步完成避灾搬迁工作，稳步推进地质灾害危害严重、人居环境恶劣地区移民搬迁，至2035年，地质灾害易发区及隐患点100%完成避迁与工程治理。以现有地质灾害隐患点为重点，动态更新地质灾害隐患数据库，完善监测网络体系，提升监测预警能力。严格执行地质灾害防治全年24小时值班制度、险灾险情信息速报制度、险情巡查制度三项制度。

**强化地质灾害防治措施。**坚持预防为主、避让与治理相结合的原则；坚持群测群防、分级管理、属地管理的原则，实现灾害发生可能最小化，减少对人民生命财产的影响。引导各项建设选址尽量避让地质灾害风险较高地区，将地质灾害隐患排查和风险区划结果作为基础设施或重大工程建设的基础依据。到2035年，全面提升在册隐患点群测群防体系和动态监测预报体系，做到所有隐患点可防可控，有效落实地质灾害移民搬迁和工程治理工作，形成覆盖全县的地质灾害综合防御体系。

## 第十一章 中心城区规划

### 第一节 性质规模与发展目标

#### 一、城市性质

陕甘宁重要能源化工综合开发基地，陕北红色文化旅游目的地，黄土高原生态宜居城市。

#### 二、城市规模

至2035年，中心城区总人口为10.3万人，建设用地规模为1108.16公顷。中心城区范围北至乱石头川榆树坪，南至马湾，东至宁塞川走马台，西至二道川刘河湾，西北至头道川白石咀，面积13.10平方公里。

### 第二节 空间结构及用地布局

#### 一、发展方向

基于对现状影响因素的分析，提出“三边控制、重点优化”的城市发展方向，具体内容为：严格控制城市向北、西发展，向东、南适度发展，北部边界至枣树湾自然山体，南部以吴起工业园为界，西部至自然山体，东至东绕线沿线建设用地；以组团中心和重要交通节点为重点优化区域。

#### 二、空间结构

吴起中心城区空间布局结构为：两心一带五片区、多节点、多廊道。

两心一带一以宗圪堵为城市中心，规划布局金融贸易、办公

管理、信息服务、文化娱乐等设施，形成相对集中、具有区域影响力的中心商务区。以县政府为核心的行政中心，两心联动形成城市综合服务带。

五片区—新型居住片区、综合服务片区、商贸物流片区、产业配套服务片区、金马产业园区；

多节点—在片区内形成各自服务节点，体现生态城市人性化尺度；

多廊道—打通城、水、山的绿色景观通廊。

## 二、建设用地结构布局

### （一）居住用地

规划居住用地 334.92 公顷，占中心城区规划用地的 23.39%。

按照区域位置以及开发强度等特点分为 8 个居住组团。

### （二）公共管理与公共服务用地

#### 1. 机关团体用地

整合办公用地，完善周边商业服务设施建设，使其成为所在区域的公共服务中心的重要组成部分。

规划行政办公用地 16.52 公顷，占中心城区规划用地的 1.15%。

#### 2. 文化用地

规划文化设施用地 5 处，基本覆盖了各片区，丰富城市居民的日常生活，营造良好的城市文化氛围。新增用地位于北苑东路与园丁路交叉口。

规划文化设施用地 2.79 公顷，占中心城区规划用地的 0.19%。

### 3.教育用地

规划教育用地 53.70 公顷，占中心城区规划用地的 3.75%。

### 4.体育用地

在合沟新增一处体育用地，可建设篮球馆、健身馆等设施，为居民体育活动提供足够空间。

规划体育用地 3.87 公顷，占中心城区规划用地的 0.27%。

### 5.医疗用地

依据其职能定位的不同，规划吴起城区医疗卫生用地分为两大类型—综合性医院和社区医院。其中综合性医院 5 所、社区医院 4 所。

医疗卫生用地 5.65 公顷，占中心城区规划用地的 0.39%。

### 6.社会福利用地

规划社会福利用地 0.59 公顷，占中心城区规划用地的 0.04%。

## （三）商业服务业用地

### 1.商业用地

规划商业设施用地 83.32 公顷，占中心城区规划用地的 5.82%。

### 2.商务设施用地

考虑在工业园区金马片区增加商务设施用地，与产业相结合，互相促进，推进城南发展。规划商务设施用地 4.25 公顷，占中心城区规划用地的 0.30%。

### 3.娱乐康体用地

新建两处大型娱乐康体用地。规划商务设施用地 0.32 公顷，

占中心城区规划用地的 0.03%。

#### 4.其他商业服务业用地

新建其他商业服务业用地包括汽车维修站以及宠物医院、洗车场、洗染店、照相馆、理发美容店、洗浴场所、废旧物资回收站、机动车、电子产品和日用产品修理网点、物流营业网点等用地。规划其他商业服务业用地 48.16 公顷，占中心城区规划用地的 3.36%。

### （四）工矿用地

#### 1.工业用地

工业用地集中布置于城南吴起工业园区内，形成相对独立于城市主城区的工业组团。

规划工业用地 122.53 公顷，占中心城区规划用地的 8.56%。

#### 2.采矿用地

中心城区的采矿用地位于白石咀社区、东园子社区、杏树沟和老城区，包括部分采矿作业用地和采油厂办公区域。

规划采矿用地 6.45 公顷，占中心城区规划用地的 0.45%。

#### 3.仓储用地=

规划于城区东部、沿线集中布置仓储用地，在工业园区内配置一定量的仓储用地，为生产企业服务。危险品仓库用地向城外搬迁。规划物流仓储用地 54.13 公顷，占中心城区规划用地的 3.78%。

### （五）交通运输用地

交通运输用地主要包括公路用地、城镇道路用地、交通站场用地以及其他交通设施用地。规划交通运输用地 240.65 公顷，占中心城区规划用地的 16.81%。其中公路用地 11.27 公顷，城镇道路用地 205.04 公顷。

#### （六）公用设施用地

公用设施用地主要包括供水排水、电力电信、供热燃气、环卫设施、消防设施以及其他公用设施。规划公用设施用地 27.87 公顷，占中心城区用地的 1.95%。

#### （七）绿地与开敞空间用地

绿地与开敞空间用地主要包括公园绿地、防护绿地以及广场用地。规划绿地与开敞空间用地 98.51 公顷，占中心城区用地的 6.88%。

### 第三节 住房保障与社区生活圈

#### 一、居住用地规划

至 2035 年，居住用地 334.92 公顷，占中心城区规划用地的 23.39%。按照区域位置以及开发强度等特点分为 8 个居住组团：

##### 1. 城北居住组团一组团 1

主要分布在头道川及乱石头川沿岸，即枣树湾社区和东园子社区。城北居住组团规划居住用地总面积约为 79.32 公顷，可容纳 24000 人。

##### 2. 城中居住组团一组团 2

主要分布在老城区内。城中居住组团规划居住用地总面积约为 55.79 公顷，可容纳 18000 人。

### 3.城西居住组团一组团 3

主要分布在胜利山社区。城西居住组团规划居住用地总面积约为 15.11 公顷，可容纳 5000 人。

### 4.城东居住组团一组团 4

主要分布在宁赛川沿岸，与中心城区紧密衔接，东侧有吴起县第二中学。城东居住组团规划居住用地总面积约为 35.08 公顷，可容纳 11000 人。

### 5.宗圪堵居住组团一组团 5

主要包括宗圪堵社区。该片区以搬迁安置房为主，同时为商贸物流区的员工服务。宗圪堵居住组团规划居住用地总面积约为 29.58 公顷，可容纳 10300 人。

### 6.合沟居住组团一组团 6

合沟居住组团规划居住用地总面积约为 8.76 公顷，可容纳 3000 人。

### 7.城南居住组团一组团 7

主要包括了刘渠子片区和石湾片区。该组团是县城南部的新兴发展区域。城南居住组团规划居住用地总面积约为 78.47 公顷，可容纳 24000 人。

### 8.产业园区居住组团一组团 8

位于金马工业园区西侧，洛河西岸，该组团既与工业、仓储用地联系紧密，又有洛河川及两侧绿带的缓冲隔离。居住组团主要为工业园区工作人员服务。产业园区居住组团规划居住用地总面积约为 31.86 公顷，可容纳 8000 人。

## 二、住房保障规划

加强棚户区改造和旧城区居民下山工程，逐步将山体居民迁移下山，在各大组团内部实施安置。着重对城北居住组团的东园子棚户区、白石咀棚户区；城中居住组团的后大桥棚户区；城东居住组团的吴起县第二中学棚户区；城南居住组团的二街道棚户区、石湾棚户区、杨青川棚户区进行改造。

在建设商品房小区时按不低于 10% 户数比例配建保障性住房。至 2025 年，中心城区住房保障覆盖率达 23%，至 2035 年，中心城区住房保障覆盖率达 27%。

综合考虑全县逐年的住房建设情况、城镇化进程、棚户区改造进程、旧城更新情况，并依据其建设现状及发展趋势动态调整保障性住房中廉租房、公共租赁住房、限价商品房与棚户区改造用房的建设比例，调整保障性住房集中建设与配建的比例、依据城市的发展情况调整保障性住房的空间选址。

## 三、社区生活圈体系

### （一）构建多层次覆盖城乡的公共服务设施体系

考虑到城乡生活圈圈层划分的公平性和准确性，通过实地调研等方式得到居民为获取各种公共服务愿意付出的时间成本，将

其转化为时空距离并以其为“半径”，以此为空间界限构建“15分钟”“5-10分钟”两个层级的社区生活圈，在市民15分钟步行的范围内（直径1-1.5公里），建设“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养、宜购”的社区生活圈，努力推动实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、老有颐养、住有宜居、弱有众扶、买有所需。

在我国现行的行政体制下，公共服务设施的建设、维护资金主要来源于各级行政单位的财政支付，因此生活圈的划分需要充分考虑行政区划及其他引导要素，分区引导包括：经济发展水平、建设用地水平、地形条件以及环境特点。

## （二）配置引导

充分运用“城市体检”等空间信息化手段为社区“问诊把脉”，重点提升教育、文化、医疗、养老、体育、休闲及就业等设施的配建水平和服务功能。

以实现公共服务设施均等化配置为目标，遵循社会公平、以人为本、量体裁衣、远近兼顾的原则，参考国家、陕西省延安市的配置标准，根据生活圈圈层结构分析确定公共服务中心，在不同等级的公共服务中心设置与其等级对应的、能满足居民使用要求的公共服务设施。

### 1.一级公共服务中心

一级公共服务中心位于县城，为县域所有居民服务，以发挥区域辐射职能、满足居民高层次的公共服务需求为目标提供服务

功能的设施。具体包括：县级综合医院、高级中学、初级中学、大型文化设施、体育场馆、职业技术学院、文化广场等。

### 2.二级公共服务中心

在中心城区内设置多个二级公共服务中心，主要为二级生活圈范围的城乡居民提供相应等级的公共服务，其公共服务设施的项目配置标准随着服务人口规模的减少而降低，具体包括初级小学、卫生院、文体活动室、运动广场等。

### 3.三级公共服务中心

三级公共服务中心主要为居民提供基础、使用频率最高的公共服务，主要为活动中心、便民健身点、卫生室、综合药店、诊所等公共服务设施，在人口密集的地点，充分考虑设置幼儿园的门槛人数，可适当增设幼儿园。

## 第四节 交通组织

### 一、城区道路系统规划

#### （一）对外交通

规划新建4条过境交通，共计19.8公里，建成后将提高对外交通效率，减少外部交通对内部交通的影响。

国道341东过境线：起点为柴沟，终点至杨青川口，线长9.7公里，建设等级为二级；国道341连接线，起点为政府沟，终点至北过境，线长2.4公里，建设等级为二级；国道244连接线，由法院台至陈子沟，线长1.2公里，建设等级二级。县城北绕线，

起点为走马台村、终点至东园子社区，线长 6.5 公里。

## （二）高速出入口

吴华高速公路出口位于城区南端马营村，通过规划洛河大道与城区连接；吴定高速公路出口位于城区北端乱石头川，出入口规划快速路连接规划国道 244；延志吴高速在县城宁赛川设置高速出入口，与国道 341 相接。

## （三）道路网结构

规划中心城区道路网顺应地势和用地布局，形成“一环两纵四横多串联”的道路网系统，搭建高效、畅通的沟通网络。

“一环”：连接 G244 与 G341 承担过境任务的交通性干道，可以有效缓解城区内部交通压力。包括 G244 北过境线路、G244 西过境路、G341 西过境路、G341 南过境路、县城北绕线。

“两纵”：两条纵向主干道主要联系城区南北向布置的各功能组团。包括环城北路—环城南路—青云路—北青路—陈嵩路；长征北路—长征南路—兴盛路—东新街—吴华大道—洛河大道。

“四横”：中心城区东西向延伸的主要通道，也是通往其他镇的主要道路。从北向南分别为吴定路—北苑西路—园丁路—G244；吴庙路—政府沟隧道；迎宾大道；文昌路—青川三路—莺台北路。

“多串联”：通过多条主次干道、支路、桥梁将城市新老片区相通相连，加强洛河两侧及不同片区之间的密切联系。

## （四）道路等级与横断面

城市快速路设计时速为 80 公里/小时，道路红线宽度为 25~

44米，横断面以三幅路为主。

主干路设计车速为60公里/小时，道路红线宽度为16~26米，横断面以二幅路为主。

次干路设计车速为40公里/小时，道路红线宽度为12—16米，横断面为一幅路。

支路设计车速为30公里/小时，道路红线宽度为7—14米，横断面为一幅路。

#### （五）道路交叉口规划

加强交叉口的信号灯管理，提高交叉口通行能力和安全性，规划主干路—主干路，主干路—次干路增加信号灯管理，支路—主干路可根据监测交通量状况设置信号灯。

加强交叉口的渠化设计。规范车辆行驶、减少车流冲突，组织车流有序经过交叉口，提高道路的利用率；同时，有效地保证行人和自行车的安全。

## 二、公共交通系统规划

近期公交线网以优化、延伸现有公交线路为主，在适度扩大公交服务范围的同时，着力配合交通枢纽及商业中心等设施的建设，调整县区公交线网结构，构建有竞争力的公交服务。远期公交线网依据城市空间结构规划进行布局，新增城区公交线路，填补城区公交服务空白区域，提升服务质量。

首末站：完善现状9个公交首末站的基础设施建设。

充电站：规划期末公共交通工具全部采用无污染的电动车，

新增充电站 3 个，配建公交充电桩停车位 200 个。

公交车：规划城区公交形式为常规公交，以 1500 人一辆公交车为标准，至 2035 年，中心城区公交车保有量预计为 84 辆。

### 三、慢行系统规划

以休闲、度假为主要功能的慢行交通系统：以休闲度假中心为核心辐射各景点的规划慢行系统，结合旅游发展及规划设置慢行廊道、自行车租赁系统以及片区内的互联慢行系统，以满足片区内休闲、娱乐、度假及居住等功能需求。

以商务、办公为主的慢行交通系统：以商务中心为核心，沿城市道路系统规划慢行通道，辐射商务、办公片区，以满足商务、办公、酒店会议等功能需求。

以综合服务为主的慢行交通系统：以综合服务中心为核心，主要以城市道路系统为基础规划慢行通道，将片区内部互联，主要满足康体、商贸、服务、居住等功能需求。

### 四、停车设施规划

停车场分为公共停车场和配建停车场两部分。公共停车场结合客流集中的商业区、办公区、医院、体育场馆及停车供需矛盾突出的居住区布置。公共停车场提供的停车位占机动车停车位供给总量的 10%~15%。建筑物配建停车位是城市机动车停车位供给的主体，占机动车停车位供给总量的 85%以上。非机动车停车场由建筑配建解决。规划结合公共停车场设置充电桩，具备充电条件的停车位数量不宜小于停车位总数的 10%。本次规划 19 处社

会停车场，总计 14.15 公顷，包含普通停车位和机械式停车位，共计 7500 个停车位。

## 第五节 公共服务设施布局

### 一、机关团体用地

规划整合此类办公用地，完善周边商业服务设施建设，使其成为所在区域的公共服务中心的重要组成部分。

### 二、教育用地

中心城区现有小学 4 所，其中寄宿制学校 2 所；初级中学 3 所，高级中学 1 所，职业教育中心 1 处，老年大学 1 处。结合城区内居住用地布局和吴起地形及城市形态的特殊性，小学服务半径按 800 米、中学服务半径按 1200 米考虑，由此形成的服务范围基本能覆盖整个城区的教育用地。规划至 2035 年，中心城区新增 2 所幼儿园，新增 1 所小学，改扩建 1 所小学。此外，保留现状 3 所初级中学、1 所高级中学、1 所职业中学与 1 所老年大学，原则上不予新增扩建。

### 三、文化用地

保留现有文化设施的基础上进一步建立健全城市、分区、单元三级群众文化设施，提升文化娱乐设施的服务等级，形成布点均衡、功能齐全的文化设施网络。结合居住用地布局规划，结合社区级商业网点，在各居住区内增建相应配套的小型文化娱乐设施，满足市民日常文化生活需求，服务半径不大于 1000 米。

#### 四、体育用地

进一步完善现状体育用地，规划在县政府后新建1处“生态生活+健身健康”的吴起县长征山体运动公园，按照规范要求，配置适量的活动、健身设施及场所，以满足市民日常生活的需求。小区内篮球场（或网球场）按小区配建标准建设，居民健身用硬地可结合小区绿地布置，面积一般不小于500平方米，居民健身路径按标准结合步行系统和绿化系统设置。中小学、职业技术学校的体育设施节假日向社会开放，增加城市体育活动空间，增强全民健身意识。

#### 五、医疗用地

规划吴起城区医疗卫生用地分为两大类型—综合性医院和社区医院。

对现状医院规划搬迁扩容，并逐步改善其服务水平，以更好地满足全县人民的用医需求。此外，规划对城区现有医疗机构实行床位数总量控制，至规划期末达到每千人5张床位的标准，医疗卫生人员应达到每千人4名标准。对距离综合性医院较远的居住片区，设置较小的社区医院以满足居民日常寻医的需求。

#### 六、社会福利用地

在现状基础上，进一步完善养老院设施配置，以“老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐”为目标，按照设施一流、功能齐全、配套完善的要求，大力加强社会福利院的建设。健全各项规

章制度，实行人性化管理，优质化服务，为老年人创造一个安全、舒适、温馨的环境。

## 第六节 市政基础设施

### 一、给水设施

规划中心城区近远期供水普及率均达到 100%，供水水质必须符合国家生活饮用水标准。

用水量：2035 年，中心城区综合用水定额 0.30 万立方米/（万人·日），日用水量约为 2.93 万立方米/日，年需水量 1069.45 万立方米。

水源：近期以县城水源地、薛岔地下水及大树梁水库作为供水水源地，远期将白龙江引水工程、引黄工程、玉皇庙水库、梁南沟水库及吴水口水库作为补充水源。

水厂：改扩建现状一水厂（北苑水厂），位于园丁路东侧，改造配套净化设备，供水规模达到 0.8 万立方米/天，占地面积为 0.37 公顷。改扩建现状二水厂（刘渠子净水厂），位于青云路西侧，改造配套净化设备，增加水源井数量，供水规模达到 1.4 万立方米/天，占地面积为 0.90 公顷。新建第三水厂一处，位于土河湾路北侧，供水规模达到 1.2 万立方米/天，占地面积 1.33 公顷。

输配水管网：规划采用生活—生产—消防统一的供水管网系统。中心城区输水管线采用平行管道，并在适当位置设置连通管，以提高供水可靠性。管网形成主次管网合理布局的环形管网系统，

主要道路、供水量大的区域管网采用环状布设，支路、居住区内部、边缘地带、需水量小的区域管网采用枝状布设。

## 二、排水设施

提升城区污水处理率，改善流域水质。2035年城镇生活污水处理率达到100%。

排水体制：中心城区采用雨、污分流的排水体制。

污水量：至2025年中心城区生活污水排放量为1.20万立方米/天，至2035年中心城区生活污水排放量1.66万立方米/天，工业污水则排放入工业园区内部污水处理厂。

污水处理厂：提升改造现状污水处理厂一处，位于吴华大道东侧、青川三路南侧，占地2.87公顷，日平均处理污水1.5万立方米。

新建一座污水处理厂，位于工业园区内吴华路西侧，日处理能力为1.5万立方米，规划用地面积为0.48公顷，满足远期污水处理需求。

污水管道尽量利用地形条件采用重力流，管径采用DN400mm—DN2000mm。干管随着城市道路主干路沿线敷设，以最短距离排出污水为原则，由支管收集到污水处理厂，经处理后达到排放标准可排入河流。

再生水厂利用：2035年中水回用率达到30%以上。在污水处理厂设置中水处理设施，配建再生水管网，再生水主要用于道路浇洒、城市绿化、景观用水、油田回注水等。

雨水工程：根据地形特征、水系规划及用地布局等情况，结合排涝规划，分散布局，就近排放的原则，分片区完善雨水管渠排放系统，合理设置雨水排放口。雨水管径采用 DN600mm—DN2000mm，雨水主管道沿道路敷设，就近排入水体。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”措施，建设下凹绿地、透水铺装、调蓄水池等海绵设施，有效控制雨水径流及径流污染。

### 三、电力设施

用电负荷：2035 年中心城区最大用电负荷约为 197.69 兆瓦。

电网结构：中心城区电网电压等级采用 220 千伏、110 千伏、10 千伏、220 伏，形成以 330 千伏/110 千伏/220 伏电压等级为电源的主网架结构。

供电设施：吴起中心城区以 330 千伏变电站和 110 千伏变电站作为主供电源。其中 110 千伏金佛坪变双回接入吴起 330 千伏变，新建侯岔变接入吴起 110 千伏变，35 千伏变电站呈放射状接入吴起 110 千伏变。

现状及新建的电力架空线按照以下预留廊道：330 千伏单塔控制 40 米；110 千伏单塔控制 20 米；35 千伏单塔控制 20 米。

### 四、通信设施

电信设施：规划保留现状吴起电信中心局，增设交换机容量至 3 万门，长途光缆由延安市长途局引来，以吴起电信局为中心，形成以管道主干光缆为主通道，光交接、光接入为主要组网方式

的传输系统。规划新建 5G 核心机房位于中心城区迎宾大道北侧，占地面积 0.45 公顷，保障 5G 信息全覆盖。

邮政设施：按中心局一支局一网点的结构构建邮政网点体系。改建现状邮政局，按电信中心局标准建设，实现邮政处理全部电子化、全国联网，快递、邮件实现投递到户。邮政网点可结合居住用地、商业用地等布置，服务半径为 500 米，满足社会广大用户用邮的需要。

广电设施：至 2035 年，中心城区有线电视用户普及率 100%，有线电视总端口数为 8.85 万端口。完善 HFC 网络架构，建设地区地下管网。

通信管线：设置单一的通信管线综合管沟，对于直埋敷设段，规划预留国防、移动、联通等地下光缆通信管道。推进传输网向“全光网”发展，SDH 网络向光网络发展。长途传输网建设以光纤为主，卫星、微波为辅的立体通信传输网络。

## 五、燃气设施

气源：至 2035 年管道燃气气化率为 100%。管道天然气来源吴起县天然气储备站。

用燃气量：至 2035 年中心城区年用气总量 7386 万立方米。

燃气设施系统：以光明路东侧液化天然气调峰储备站作为主供气设施，站内同时设加气标准站，主要供应城区的各类用户，对天然气供应不到的区域采用液化石油气作为补充气源。规划保留中心城区现状天然气门站一处，位于石油广场斜对面，占地约

1.18 公顷。新建工业园区天然气管站一处，位于杨坪一路南侧，占地 0.54 公顷。

燃气管网：中心城区采用次高压管道—天然气储配站—中压天然气管道—中低压公共调压站/专用调压站—用户段三级供气系统。次高压管线设计压力为 0.4—1.6 兆帕，中压管线设计压力为 0.2—0.4 兆帕，根据不同用户的用气需求，安装调压器调压供气。

## 六、供热设施

热负荷：至 2035 年中心城区供热普及率不低于 80%，清洁能源供热面积不低于 60%，清洁能源供热率达到 100%。至 2035 年中心城区年热负荷总量 313.27 兆瓦。

供热设施：规划采用二级供热系统，由区域锅炉房供热站到小区换热站为一级供热系统，从小区换热站到热用户为二级供热系统。

根据城市用地性质、地理界限，将整个中心城区分为 11 个供热分区，各分区利用锅炉房集中供热，远期根据新建城区建筑物分布及供热需求，适当扩大区域内锅炉房规模，增大供热面积和增设管道，实现城区供热全覆盖。

供热管网：供热管网采用枝状网布置，节省建设投资。中心城区公共生活区域布置闭式或开式热水热力系统，公共生活区域的热水热力系统采用多热源环状管网，工业集中区蒸汽热力系统采用支状管网。由各热交换站将其置换为 85-60℃ 低温热水，通过二级热网送入各用户使用。供热管道主要敷设在人行道下面，当

热力管道位于工厂区和跨越河道时可采用架空敷设，其余皆采用直埋或地沟敷设。

## 七、环卫设施

垃圾生产量：至 2025 年中心城区近期生活垃圾最高日产量为 100 吨，至 2035 年生活垃圾最高日产量为 114 吨。

环卫机构：规划设 1 处环境卫生管理站，管理站用地面积 0.59 公顷，内驻环境卫生监察队，位于金佛坪工业区北侧。

环卫休息所及停车场：环卫休息点 13 处，可与垃圾中转站和公厕结合建设，休息点建筑面积不少于 60 平方米。环境卫生车辆按 2.5 辆/万人配置，至规划期末应配备车辆 26 辆。保留现状 1 处环卫车辆清洗站，占地 0.22 公顷，用于环卫车辆的清洗与停放。环卫车辆停车场可与垃圾转运站、独立式公共厕所合建，布置在服务区范围内，应避开人口稠密和交通繁忙区域。

垃圾转运设施：中心城区规划新建 4 座小型垃圾转运站，每处按照日转运 40-50 吨规模配置，每 2-3 平方公里设置 1 座，用地面积均不小于 0.1 公顷。改造现状中型垃圾转运站，配置除臭设施，设计转运量达到 150 吨/天，用地面积 0.22 公顷，垃圾转运站外形应与周围环境相协调，操作应实现封闭、减容、压缩，设备力求先进。扬尘、噪声、臭气、排水等指标应符合相应的环境保护标准。与站外相邻建筑间距不小于 10 米。

垃圾处理设施：规划在距离中心城区西南部外围约 3 公里处提升改造现状垃圾填埋厂，占地 7.25 公顷，远期结合垃圾处理厂

建成1座危险废弃物处置中心。远期中心城区生活垃圾分类转运站收集后运至垃圾处理场即以生活垃圾（固体废物）协同处置利用中心处理为主，以生活垃圾填埋场为辅的垃圾无害化处理组合方式。

**垃圾收集点：**垃圾收集点服务半径不宜超过70米，在规划建设新住宅区时未设垃圾收集站的多层住宅每4幢应设置一个垃圾收集点。有害垃圾必须单独收集、单独运输、单独处理，其垃圾容器应封闭并应具有便于识别的标志。

**废物箱：**道路两侧以及人流密集场所的出入口应设置废物箱，人流较多的道路设置间距为100米，其余道路设置间距为200-400米，宜采用分类收集的方式。

**公共厕所：**按居住用地中不低于3座/平方公里、公共服务设施用地中不低于4座/平方公里的密度设置，公共厕所宜设置在人流较多的道路沿线、大型公共建筑及公共活动场所附近。独立式公厕位于居住用地内宜为60~100平方米/座、公共设施用地中宜为80~170平方米/座。独立式公厕与相邻建筑物间绿化隔离带宽度不小于3米。附属式公厕应不影响主体建筑功能，并设置直接通至室外的单独出入口。

## 第七节 公共空间与蓝绿网络

### 一、绿地分类规划

建设科学合理的县城绿地系统，营造景观优美、环境宜人、生态优质的县城，达到国家园林县城标准。

### （一）公园绿地

公园绿地为向公众开放，以游憩为主要功能，兼具生态、美化、防灾等作用的绿地。本次规划公园绿地总面积 48.85 公顷，人均公园绿地面积 4.72 平方米。

### （二）防护绿地

防护绿地指结合变电站、加油站、加气站、污水处理站、山体坡塘布置，具有卫生、隔离和安全防护功能的绿地，控制宽度  $\geq 10$  米。规划总面积 23.57 公顷，绿地率  $\geq 90\%$ 。

### （三）广场用地

本次规划广场用地总面积 26.09 公顷，在中心城区内零散分布。

## 二、绿地系统结构

远期中心城区形成“一核一轴、五廊多点”的蓝绿地空间结构。

“一核”：依托现有公园绿化基础，充分利用周边生态绿化，通过提升现有绿化景观品质，完善休闲游憩设施等，打造中心城区绿化核心。

“一轴”：主要沿洛河构建慢行绿道，结合头道川、二道川、三道川、四道川、宁赛川、杨青川等构建滨水风情带。

“五廊”：通过绿地、广场等开敞性空间，打通垂直方向的绿色轴线和通风廊道。

“多点”：由各类型街头公园、街角公园、小游园、广场、郊野公园等构成的多个绿化节点。

### 三、绿道规划

延续县域总体绿道布局，在城区先试先行，落实绿道建设。主要沿洛河、城市道路局部段布局，串接各类公园、广场、街旁绿地等绿化节点，构建一条以骑行、漫步为主，以游览洛河滨水风光为主题的、串珠项链式的城区绿道，为居民提供了丰富多样的出行游览方式。

串接的公园节点包括：

门户节点：以建、构筑物形成标识。包括西北门户节点绿地、高速路下线口绿地、南门户节点绿地。

组团中心公园：包括吴起县长征山体运动公园、胜利山公园、燕山台公园等。

特色绿地：结合现状窑洞，构建风貌保护、黄土文化突出的山体公园。

开敞性广场：以红色文化展示、集散、休憩为功能。包括长征广场、胜利山广场、吴起广场。

组团隔离绿地：强调绿地生态功能，控制组团无序发展。

### 四、中心城区水系规划

中心城区河流为洛河及其支流，以及形成的河谷地带。现状河流水网丰富，但尚未形成完整的生态廊道。中心城区规划末期陆地水域面积为 34.27 公顷，相较规划基期年增加了 2.92 公顷。

陆地水域包括河流水面 34.17 公顷，沟渠 0.1 公顷。规划利用“山、水、城、林”的城市格局，进一步强化川道县城的宏观空

间格局，形成以公园绿地为点、河流水系为线、外围山体绿化景观为面的城区绿地系统结构。

## 第八节 城市四线划定与管控

### 一、城市黄线

将中心城区内规划确定的交通设施、供水设施、排水设施、环境卫生设施、供燃气设施、供热设施、供电设施、通信设施、消防设施等划入城市黄线范围进行管理。

“黄线”划定的各项设施的规模、方位不得随意改动，禁止违反国土空间总体规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

### 二、城市绿线

指规划各类公园、沿铁路、快速路的主要防护绿地的城市绿线范围。

城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。任何单位和个人不得在城市绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

### 三、城市紫线

城市紫线指中心城区内经县级以上人民政府公布保护的历史建筑的保护范围界线。“紫线”控制区域包括吴起新窑院革命旧址保护范围及建设控制地带。

在城市紫线范围内禁止进行活动：违反保护规划的大面积拆除、开发；对历史文化街区传统格局和风貌构成影响的大面积改建；损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；修建破坏历史文化街区传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等；其他对历史文化街区和历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

#### 四、城市蓝线

将中心城区内洛河、主要干渠和湿地等地表水体划入城市蓝线范围进行管理。

城市蓝线是指河道规划控制线，蓝线控制范围应当考虑堤防、防洪、环保、景观、排灌等需求，包括为保护城市水体而必须进行控制的区域。在城市蓝线范围内禁止下列活动：排放污染物、倾倒废弃物等污染城市水体的行为；填埋、占用城市水体行为；挖取沙土、土方等破坏地形地貌的行为；其他对城市蓝线构成破坏性影响。

### 第九节 地下空间开发利用

#### 一、地下空间开发目标

坚持地上地下相协调、统筹保护与开发、平战结合与平灾结合的原则，基于地下空间地质环境质量评价，统筹安排地下交通、市政、防灾防护等空间。依托城市重点地区、大型商业地区和城市更新连片改造地区，统一规划建设地下公共空间系统、交通系统、市政系统和人防系统，促进地上地下空间一体化开发和利用。新建项目地下化的比例达到 10%。

## 二、地下空间规划管控

依托城市公共中心体系，对城市组团中心地区、大型商业地区的地下空间进行综合开发，设置地下停车场和适当的地下商场，并预留地下综合管廊空间和保护范围。

重点开发地区需划定集中连片开发区，进行整体开发，发挥土地效益，形成多元化、规模化、网络化的地下城。新建地块地下建筑面积占地面建筑面积的比例不宜小于 20%。

一般开发地区结合现有地下空间，鼓励新建地区实施高强度开发。新建地块地下建筑面积占地面建筑面积的比例不宜小于 10%。

## 第十节 城市更新

### 一、旧城区范围

本次规划主要涉及 5 个地区的改造与更新，分别为：枣树湾、老城、燕山台、宗圪堵、刘渠子，总面积 542.62 公顷。

### 二、旧城更新目标

以建设红色吴起、生态吴起和陕甘宁区域协作重要节点城市

为总目标，以空间形态更新为手段，推动城市发展模式和增长方式的根本性转变。通过合理有序的城市更新，在资源紧约束条件下，促进城市的健康、和谐、可持续发展。

### 三、更新单元改造指引

#### （一）东园子-枣树湾片区

位置与面积：东园子-枣树湾片区位于裕安大桥以北，中心城区内头道川、乱石头川流域，改造区面积为 91.13 公顷。其中拆除重建区 50.33 公顷、更新发展区 20.89 公顷、整治完善区 19.91 公顷。

单元改造指引：对头道川以北的大面积棚户区以及乱石头川以东的棚户区进行拆除重建，重建时注重与周边景观风貌的协调，以完善基础设施及公共服务设施为重点。

对于头道川、乱石头川沿岸建筑质量较好的区域进行整治完善，进行外立面美化及绿化配置提升。

对乱石头川东段区域进行整体功能提升，增加学校等民生职能，全面提升公共服务水平。

#### （二）物资局-吴起一中片区

位置与面积：物资局-吴起一中片区位于北洛河两岸、长征街与洛滨路交叉口以北、裕安大桥以南以及吴起一中区域，改造区面积为 73.38 公顷。其中拆除重建区 17.05 公顷、更新发展区 6.83 公顷、文化保护区 13.01 公顷、整治完善区 36.49 公顷。

单元改造指引：对于物资局东侧山体实施拆除重建工程，注

重山体修复，进行生物多样性保护及生态修复工程建设。

对北洛河东侧区域进行整治完善，着重彰显吴起政府整体形象风貌，增加绿化多样性景观性配置，强调秩序性。

对于胜利山区域红色遗址进行文化遗产保护，体现长征文化在吴起生根的脉络，传承和弘扬红色文化精神。

对片区西北侧区域进行部分棚户区整治，对吴起一中附近进行立面整治，整合片区功能，提升风貌形象。

### （三）吴起二中-后山片区

位置与面积：吴起二中-后山片区位于中心城区内宁塞川流域、长征街与洛滨路交叉口以南、小沟门、东新街片区，面积约为195.09公顷。其中拆除重建区23.45公顷、更新发展区17.39公顷、整治完善区154.25公顷。

单元改造指引：对宁塞川东部区域进行功能整合，增加物流产业功能，进一步提升中心城区东大门主干道周边的景观形象。

对宁塞川西侧片区棚户区进行拆除重建，完善中心城区核心区的配套设施，重点强化中心功能。

### （四）刘渠子-石湾片区

位置与面积：刘渠子-石湾片区位于刘渠子棚户区及石湾小区、县人民医院片区，面积约为47.30公顷。其中拆除重建区18.05公顷、更新发展区29.25公顷。

单元改造指引：拆除改造该片区西侧刘渠子棚户区，将山上村民下山安置，对刘渠子、石湾山体进行生态修复，整合功能，

集约节约用地。

统一该片区景观风貌及城市界面，通过高标准升级改造，强调高端综合服务功能，形成吴起城市门面。

#### （五）杨青川-三道川片区

位置与面积：杨青川口及三道川口棚户区，改造区面积为31.25公顷。全部为拆除重建区。

单元改造指引：对本片区棚户区进行拆除改造。整合三道川口用地功能，提升商业水平。对于杨青川口山上村民下山安置，腾挪用地资源，提升土地利用率。

### 第十一节 城镇风貌引导

规划主要从点轴引导发展，强化城市发展脉络，展现城市立体层次，引导地标建筑建设和城市天际线轮廓；控制山水廊道、分区展现景观主题特色；重点突出文化资源优势，引导城市色彩，从多个层面共同体现城市风貌特色。

#### 一、城市标志节点

中心城区的标志物应具有景观优势、空间优势、功能优势以及文化优势中的一种或多种，并且在形态、材料、色彩等方面体现吴起地域文化特色。

规划共确定二类标志性节点6处，其中历史文化地标3处，分别为长征文化广场、中央红军长征胜利纪念园和吴起将军雕像；建筑地标3处，分别为吴起县人民政府、延长石油大厦和金马工业园公共服务中心。

## 二、特色景观廊道

### （一）视觉廊道控制

将周边山体制高点作为重要的景观节点；同时城内视线通廊主要为城市地标之间的视线通廊，将城市标志性节点作为重点控制的视线联系，也可作为视线通廊的主要人工眺望点和对景。

### （二）滨水廊道控制

规划严格控制北洛河的滨水生态景观廊道，打造“生态、旅游、文化、创新”为主题的湿地公园、生态林地、公园绿地等绿色滨水开敞空间，重点承载度假休闲、文化体验、生态涵养等功能，形成以滨水景观为特色的城市自然生态脉络。

## 三、天际线

划定北洛河两岸与迎宾大道两侧为城市天际线重点控制区域，严格限定沿线建筑高度，形成层次丰富的城市天际线。

### （一）洛河沿岸天际线

洛河作为城区重要的生态景观带，是城市特色的集中表现，沿岸建筑应结合滨水的人文景观，依托城市滨水环境，形成以城市山体为背景，沿洛河从北至南，形成北部起伏紧凑、错落有致，南部变化舒缓、平坦绵延的天际线。

### （二）迎宾大道天际线

迎宾大道作为东西向贯穿中心城区主要的生活性主干道，对塑造城市风貌有着重要的作用。迎宾大道贯穿了城市的各个功能区，从东部的吴起中心城区门户区、物流商贸区、贯穿到洛河边

上与洛滨路相接。总体上迎宾大道东部处于发展建设阶段，曲线平缓自然，为仿古建筑风貌。中部吴起中心城区门户区周边建筑风格明快，现代感强，体现了城市风貌形象，天际线曲线起伏婉转；迎宾大道西部进入旧城市中心，天际线较为局促杂乱。对迎宾大道不同路段的天际线控制应因地制宜，形成多段各具特色、起伏相连的天际线，并做到过渡自然、整体统一，全面立体地展现中心城区的城市特色和文化内涵。

#### 四、城市色彩

（一）青色——山体背景。吴起作为退耕还林第一县，其城市整体山、水环境很好，胜利山作为良好的生态大背景给吴起提供了绝佳的生态环境，再加上北洛河和无定河两大流域，为吴起大山大水的生态景观添上浓墨重彩的一笔。

（二）土黄色——自然条件。全县地处黄土丘陵沟壑区，全县地貌分为黄土梁峁沟壑和黄土梁涧两个地貌单元。

（三）红色——人文资源。吴起是陕甘宁革命根据地的重要组成部分，是全国退耕还林第一县，针对吴起特有文化提取城市主色调：青色、土黄色和红色。在整个城市的点缀色中，要体现吴起的文化内涵，运用城市建筑绿化，屋顶绿化来呼应山川，点缀色以蓝绿色系为主，明度低于主色。主要依托行政办公建筑、商业建筑及其他大型公共建筑体现，屋檐、门头等建筑装饰区域主题结合吴起特色的风光，打造特色城市。

#### 五、风貌特色分区

依据总体城市布局、现状地形及基础设施等因素，控制山水廊道、强化文化及水系资源特色，秉承城市各功能分区尽量统一，分区风貌主题鲜明的原则，将中心城区分为4个特色风貌片区。

#### （一）中部居住风貌片区

生态宜居、缤纷生活。分为城北居住风貌片区和城南居住风貌片区。城北居住风貌片区主要以旧城风貌修补和旧城更新为主，以多层居住建筑为特征的风貌片区，局部采用陕北特色窑洞建筑元素以及融入陕北革命文化元素进行点缀。城南居住风貌片区为城市新区，地形相对平坦完整，基础设施及服务设施建设齐全，建筑以现代风格的多层、高层居住小区为主，建筑风格宜简洁、新颖。

#### （二）北部文化景观风貌片区

开放包容、简约美观。建筑宜体现陕北特色与红色文化元素，商业商务建筑以现代简约建筑风格为主，局部采用陕北特色建筑元素进行点缀。

#### （三）东部物流商贸片区

生态环保、现代开放。以发展商贸、仓储为特征的景观片区。商贸市场、会展建筑空间设计应能满足大规模商贸、会展、业务洽谈的需求，加大空间跨度，保持室内外空间的通透性，以取得更好的展示效果。

#### （四）南部产业风貌片区

产业基地、生态共融。以产业区、工业区环境形象为特征的

景观片区。城区南部金马现代产业片区的建筑风貌设计，应服务于区域产业发展导向，展示出产业区的产业发展活力和生态、人文、可持续化的产业发展原则，创建一个以产业园区发展为主体，配套社区有机协调的综合性发展区域。以现代简约工业及物流建筑风貌为主导，以大体量工业建筑展现高效的现代化工业新城特色。

## 六、重点管控地区发展指引

中心城区重点管控地区景观控制界面共 13 处，分别为北苑西路东段、北苑东路东段、贺石湾路、长征北路与长征中路北段、洛滨路、兴盛路与北东新街北段、迎宾大道西段、迎宾大道东段、北新城街与南新城街、北东新街南段与南东新街北段、北青路中段、吴华大道南段与洛河大道北段、洛河大道南段。其中迎宾大道为门户形象展示界面，长征北路与长征中路北段为文化特色展示界面，兴盛路与北东新街北段、迎宾大道西段、北新城街与南新城街、北东新街南段与南东新街北段、吴华大道南段与洛河大道北段为城市风貌展示界面，北苑西路东段、洛滨路、北青路中段为滨河景观展示界面。

门户形象展示界面：迎宾大道为延吴高速下线口至中心城区的主干道，贯穿东西；北苑东路东段、贺石湾路、洛河大道南段分别是中心城区西北、东北、南部门户路段，是展示城市面貌的主要窗口之一，在进行中观层面城市设计时，建议将以上路段作为城区空间形象控制的门户轴线进行控制引导。门户形象展示界

面建筑设计以现代建筑为主，结合吴起本地特色文化符号，整体风貌形象大气统一和谐。

文化特色展示界面：现状长征北路与长征中路北段两侧集中了城市主要的行政、文化等功能，具有展示吴起行政与革命精神风貌的重要功能，因此建筑应采用庄重严肃的设计风格，风貌控制方面应注重吴起地域文化特色的展示。

城市风貌展示界面：兴盛路与北东新街北段、迎宾大道西段为中心城区的商业集中区域，打造成集商业金融、商务办公、文化休闲、生活居住等功能为一体的活力繁荣、绿色和谐、特色鲜明的城市风貌展示带；北新城街与南新城街、北东新街南段与南东新街北段、吴华大道南段与洛河大道北段为片区主要道路，是新城各功能区对外形象展示的重要窗口，宜以现代化街道景观形象为主，增强街道绿化景观配置，规范街道形象统一性与延续性。

（4）滨河景观展示界面：北苑西路东段、洛滨路、北青路中段为主要滨河景观控制界面，其中洛滨路临近人民政府与胜利山革命主题公园，是滨河形象展示的重要一环。该区域自然与人文环境接触较为密切，采用亲水宜人的滨河景观环境有助于提升城市整体环境形象，促进人与自然更加融合。

## 第十二节 公共安全与综合防灾

### 一、防震减灾

**设防标准。**中心城区地震设防烈度为六度，生命线工程及重要工程按照规范要求提高抗震设防等级。

**防震设施。**规划吴起县人民政府行政办公中心设置一处抗震救灾指挥中心，负责制定地震应急预案和抗震救灾指挥。中心城区主干路为应急疏散和救援通道，沿道路两侧的建筑物应考虑震毁坍塌距离，退后红线足够距离，防止地震时阻断道路。

**避震疏散场地。**固定避震疏散场地和紧急疏散场所相结合的形式，疏散场地面积人均3平方米以上。其中紧急避震疏散场所的服务半径为500米，以居住区中心绿地、小型广场、小学等空旷场地为主；固定避震疏散场所的服务半径为1.5-2.5千米，以城市公园、广场、中学等场地为主。疏散场地与疏散通道有便捷的联系，并具备供水、供电和通信设施，周边不应布置易产生严重次生灾害的设施。

**生命线系统及建筑设防。**加强城市供水、排水、交通、通信、燃气、医疗救护、粮食供应、消防等城市生命线系统。为提高生命线系统的抗震能力，各种管线的敷设与人防建设相结合。

## 二、防洪

**防洪防涝标准。**中心城区河段防洪按照30年一遇标准设防，排涝按照10年一遇标准设防。

**建立防洪防涝体系。**将北洛河作为城市防洪河道，将中心城区上游汇集来的洪水顺利排泄到下游。中心城区其他河道作为排涝河道，以排除城区雨水，减少涝灾的发生。

**防洪排涝措施。**加强河道上游两座水库的堤坝防护和管理，确保水库安全；提高河道自身的泄洪能力和防灾能力，加强城市防洪堤的建设，使上游的洪水顺利安全地下泄，保护城区安全。加强重点地段易涝区安全建设。整治现有沟渠，提高城市排涝能力，对沟渠进行护砌、整形，按时对排涝河沟进行清淤疏浚。水土保持，增加植被，河滩造林，充分利用坑塘，就地改造为水体景观，既美化城市又能调蓄雨洪。

**建立防洪预警系统。**设立通讯体系及防汛指挥部。汛期及时发布降雨信息。在立交桥下等易积水的地方设置水位标尺，必要时对积水严重地段进行交通管制。中心城区其他开挖河道是城市排涝河道。规划要按十年一遇排涝标准进行治理。河道均采用复式断面、梯田式驳岸。

### 三、消防

**划分消防安全布局。**规划三类消防地区，一类消防地区：为政府机关部门，重要的工厂企业，重点科研单位，交通通信枢纽组，生产储备易燃易爆物品单位，城市金融、贸易、商业中心区以及三、四级耐火等级建筑集中地区。二类消防地区：为工厂企业、科研单位，人流密集的公共设施较集中地区。包括：工业用地、非县属的行政办公、公共设施用地。三类消防地区：指一、二级耐火等级建筑的工厂企业和三级耐火等级建筑较分散的地区。按照远期控制规划，村民定居点的改造应控制开发强度，降低人口密度，增加绿化，拓宽道路，满足消防隔离要求。

**建立全覆盖消防站。**中心城区共规划消防站3座。保留并改扩建现状消防大队；新建2处消防站，北部消防支队，位于东园子安置小区对面，占地面积约0.78公顷；南部消防支队，位于金马工业园区内，占地面积约0.49公顷。

**设置合理消防配套设施。**以城市道路为主要消防通道，消防通道净宽度和净高度均不低于4米，以保证消防车通道的畅通，主要消防通道间距不应大于160米。危险品运输通道应设置在城市外围。消防供水由城市供水系统承担，供水管径不小于150mm。地下消火栓沿街道布置，间距不大于120米、保护半径不应超过150米。规划重要城市节点按照1000米服务范围布置消防水鹤，以增强冬季消防供水能力。消防指挥中心以及各消防站均设双电源供电。建设较为先进的有线、无线火灾报警和消防通信指挥系统。指挥中心和消防站应建立通信专线，有线、无线通信网络应覆盖全区。

#### 四、地质灾害

**构建地质灾害综合防治体系。**坚持预防为主、避让与治理相结合的原则；坚持群测群防、分级管理、属地管理的原则，实现灾害发生可能最小化，减少对人民生命财产的影响。以现有地质灾害隐患点为重点，加强可能发生地质灾害区域的监测与治理，动态更新地质灾害隐患数据。引导各项建设选址尽量避免地质灾害风险较高地区，将地质灾害隐患排查和风险区划结果作为基础设施或重大工程建设的基础依据。结合乡村振兴战略实施，稳步

推进地质灾害危害严重、人居环境恶劣地区移民搬迁。到 2035 年，全面提升在册隐患点群测群防体系和动态监测预报体系，形成覆盖全县的地质灾害综合防御体系。

## 五、人防

**人防区划设防。**根据城市产业定位、功能结构和人口分布划分防护重点区域，按片区进行工程基础配套规划建设。

**人防工程建设。**统一安排建设县级指挥所，建设人防指挥中心。新建或改建医院时，必须修建相当规模的防空地下室，作为战时医疗救护站。防空专业队系按专业组成的担负人民防空勤务的组织，按留城人口的 2%-4% 计算人口，防空专业队的掩蔽面积按 3 米/人计算。按战时留城人数 30% 计，战时留城人数约为 3 万人。中心城区战时留城人员人防工程面积不低于 2.5 平方米/人，至期末需建设人防工程面积约 4.65 万平方米。

**专业队伍建设。**人防专业队伍由医疗、抢险、公安、消防、防化、通信、运输等七支专业队伍组成，并定期进行训练，保证专业队伍适应战时的要求。必要时有针对性地进行实战演练，以检验专业队伍的应变能力。

## 六、防疫

**完善突发重大疫情防控设施布局。**建立卫生防疫体系，在中心城区配备医疗救护中心、疾病控制中心，完善乡镇配套设施，设置卫生防疫站。预留大型公园、广场、绿地等开敞空间作为疫情时安全防护和突发事件应对的弹性空间，县域预留 1 处防灾弹

性空间面积不低于 20 公顷。

## 第十二章 区域协调发展

### 第一节 生态保护协同

强化生态保护协同，共保共治蓝绿空间。推进北洛河流域水污染防治和生态保护修复，携手定边县、志丹县、甘泉县、富县、洛川县、黄陵县共同打造洛河生态廊道，强化水环境综合治理，实施水土保持、水源涵养、截污治污、河流清洁、绿化美化等工程，改善洛河生态环境，促进水资源合理利用。

联合延安、榆林等市推进白于山区生态保护及生态修复建设，加大白于山区水土流失综合治理，采取封山育林、人工造林、低效林改造等多种措施，不断提高植被覆盖率和林分质量，持续改善生态环境质量，维护生态安全，构筑黄土高原绿色生态屏障。

### 第二节 特色产业协同

强化特色产业协同，积极承接产业转移。利用洛河经济带与关中平原城市群融合发展机遇，积极参与产业分工协作。依托苏陕对口扶贫协作的良好基础，持续开展与长三角地区的经济合作，加大项目推介和招商引资力度，高水平承接产业转移。

积极引进石油深加工、天然气液化等高端能源化工项目，推动油气产业向产业链中高端迈进。引进多家新能源企业，加快风电、光伏等新能源项目建设步伐，培育区域经济新的增长极。推动现代农业提质增效，打造绿色农产品供应基地，成为西安、银川、榆林等城市的优质农产品供应基地。培育壮大文化旅游业，主动

融入国家重点红色旅游区、陕北民俗及红色文化产业带建设布局，打造陕甘宁红色休闲文旅目的地，不断增强经济社会活力。

### 第三节 基础设施协同

强化基础设施协同，构建一体化网络体系。强化对外联通，建设立体互通快速网，争取吴起通用机场建设，融入区域航线网络。推动银郑高铁（客运专线铁路）、陕甘川渝货运新通道（货运专线铁路）建设，实现吴起与郑州、兰州、西安、成都等城市的高效联系，提升跨区域高铁通达能力。建成吴华高速并投入使用，为陕北能源的“南下东出”提供新的高速通道。

对接国家西电东送战略，建设国网330千伏输变电工程，促进新能源接入和“风光”电力大规模外送。对接国家西气东输战略，建设靖西三线至吴起输气管道工程，打通靖边至西安的天然气管道。建设白龙江引水工程延安段项目，提升陕北及陕甘宁革命老区供水能力。

### 第四节 历史文化保护协同

强化文旅协同，大力发展全域旅游。整合红色旅游资源，做优做特红色文化品牌，以“红军长征落脚点”文化品牌串联延安红色旅游景点，注重与延安红色旅游发展的深度融合，打造延安红色旅游次中心、全国爱国主义教育基地，推动长征国家文化公园建设。吴起、定边、靖边协同保护，建设“秦明长城”保护体系，推动长城国家文化公园建设。

主动与宁夏、甘肃协商联盟，打造东接延安、南连甘肃南梁的红色旅游圈和北通榆林、西达宁夏的区域旅游经济带。积极开展旅游推荐、旅游招商，吸引有实力企业投资兴业，用文化+旅游催生出新的增长点和产业链。

## 第十三章 乡镇规划引导

### 第一节 铁边城镇

#### 一、目标定位

以文化旅游业为主导，文化底蕴深厚的现代综合小城镇，县域旅游服务的副中心，省级文化旅游名镇。

#### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 9177.36 公顷；永久基本农田 7852.37 公顷；生态保护红线 3708.19 公顷；城镇集中建设区 61.71 公顷。

#### 三、引导管控重点

（1）加强文物古迹的保护，分类分级划定保护范围和建设控制地带；对其整体空间、村落建筑、村落景观及文化特征等应予以保留和保护。

（2）发挥铁边城镇在全域旅游发展方面重要优势，挖掘铁边城镇在科技农业、休闲旅游方面潜力，丰富城镇发展内涵，塑造城镇发展特色。

### 第二节 白豹镇

#### 一、目标定位

以石油工业为主导，石油服务业、商贸业为辅助，新能源开发为新兴产业，与县城、甘肃华池县联动发展的石油工业服务基地。

#### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 3762.87 公顷；永久基本农田 3133.09 公顷；生态保护红线 1.05 公顷；城镇集中建设区 40.35 公顷。

### 三、引导管控重点

（1）保护城镇周边优质耕地和永久基本农田，保障粮食安全。

（2）发挥白豹镇在全县工业发展方面重要优势，挖掘白豹镇在科技农业、休闲旅游方面潜力，丰富城镇发展内涵，塑造城镇发展特色，体现城镇在促进全县工业现代化、农业现代化的作用。

## 第三节 周湾镇

### 一、目标定位

以能源开发、现代农业为发展方向，以化工能源和生物制药基地建设为主导，大力发展绿色工业产业。

### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 3827.68 公顷；永久基本农田 3190.48 公顷；生态保护红线 7213.04 公顷；城镇集中建设区 236.81 公顷。

### 三、引导管控重点

（1）依托交通优势与周边城镇协同拉动项目落地，以侯王路形成南北向产业发展特色产业，形成以能源化工、生物医药、现代农业发展有机结合的新型城镇综合发展区。

（2）重点协调与生态保护区之间关系，以旅游服务、休闲度假为主要功能。

## 第四节 吴仓堡镇

### 一、目标定位

县域北部交通枢纽，新能源开发为发展方向的商贸物流园区，与外部衔接的城市窗口，工贸型小城镇。

### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 4057.4 公顷；永久基本农田 3344.23 公顷；生态保护红线 4864.18 公顷；城镇集中建设区 22.55 公顷。

### 三、引导管控重点

镇区以 244 国道为南北向发展主线，依托交通优势与周边城镇协同拉动项目落地，形成以仓储物流、农副产品加工、电商平台、商贸流通有机结合的综合产业区。

## 第五节 长官庙镇

### 一、目标定位

以石油工业为主导，石油服务业、商贸业、都市农业为辅助，新能源开发为新兴产业，与中心城区、白豹镇、铁边城镇联动紧密的工贸型小城镇。

### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 1648.03 公顷；永久基本农田 1363.74 公顷；城镇集中建设区 30.4 公顷。

### 三、引导管控重点

（1）加快发展现代旱作农业，以山地苹果、食用菌等经济作物，发展特色农业产业，培育农副产品深加工基地和区域性农业服务基地。开展耕地综合整治，实施耕地提质改造。

（2）加强子午岭北麓生态保护和修复，持续开展矿区恢复治理工程，推进天然林保护、造林绿化等工程建设。推进三道川等水域综合治理，加强子午岭北麓水源保护和水土流失治理。

## 第六节 五谷城镇

### 一、目标定位

以农旅融合、生态休闲为特色，特色种植业为新兴产业，农产品加工业为主导产业的农产品加工园区。

### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 5193.81 公顷；永久基本农田 4510.15 公顷；生态保护红线 1381.86 公顷；城镇集中建设区 35.08 公顷。

### 三、引导管控重点

（1）重点保护镇区两侧永久基本农田，强化粮食生产功能区建设，稳定耕地数量，提高耕地质量，打造现代农业示范区。

（2）加强城镇设计、城镇整体风貌管控，优化城镇基础设施和公共服务设施布局，提高人居环境品质和城镇综合服务能力。

## 第七节 长城镇

### 一、目标定位

以能源开发、现代农业为发展方向，以化工能源为主导，大力发展绿色工业产业。

### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 2969.33 公顷；永久基本农田 2595.92

公顷；生态保护红线 2838.52 公顷；城镇集中建设区 41.61 公顷。

### 三、引导管控重点

充分发挥镇区区位优势，积极对接周湾镇，增强镇区与周湾地区的联动发展，推动长城的化工能源发展和新型城镇化融合发展，引导产业转型升级集聚发展，使镇区成为县域北部保发展、稳增长、惠民生的重要引擎。

## 第八节 庙沟镇

### 一、目标定位

以农贸为特色，特色种养业为新兴产业，新能源开发为发展契机，打造特色种植和特色养殖小镇。

### 二、主要控制指标

至 2035 年，耕地保有量 3070.48 公顷；永久基本农田 2692.98 公顷；生态保护红线 4964.49 公顷；城镇集中建设区 20.83 公顷。

### 三、引导管控重点

（1）保护城镇周边优质耕地和永久基本农田，保障粮食安全。

（2）加强子午岭北麓生态保护和修复，持续开展矿区恢复治理工程，推进天然林保护、造林绿化等工程建设。推进吴口水库、梁南沟水库、二道川等水域综合治理，加强子午岭北麓水源保护和水土流失治理。

## 第十四章 规划实施

### 第一节 近期建设规划

#### 一、规划目标

近期建设以城市旧城区更新和完善公共服务设施为主要目标。在旧城，以道路框架的梳理优化为先导，以旧城区—燕山台—宗圪堵—刘渠子一线的全面改造和设施建设为主要内容。完善各片区公共服务设施，建立片区服务中心，疏解城市中心服务压力。为建设“四个吴起”打下坚实基础。

规划至 2025 年，落实全县耕地面积 38054.37 公顷，落实永久基本农田保护面积 30000.4 公顷，落实生态保护红线面积 26308.74 公顷，用水总量保持在 3200 万立方米以下，城镇用地面积控制在 1638.42 公顷以内。

#### 二、县域近期建设重点任务

##### （1）推动农业高质量发展

稳定县域北部优质耕地集中区域的永久基本农田，推进高标准农田建设，积极落实延安市“农产品加工业提升行动”，推进农产品精深加工发展，重点围绕林畜产品加工集聚区，打造全省乃至全国农产品加工产业示范园区。到 2025 年，新建高标准农田 7 万亩，推广水肥一体化 5 万亩，优化 10 万亩山地苹果种植基地。

##### （2）保障生态安全底线

落实以国家公园为主体的自然保护地体系，强化环境污染防治，加强生态环境建设和环境风险防控工作。到 2025 年底，北洛

河地表水断面水质优良达到或优于 III 类，县域饮用水水源地水质全部达标，县域黑臭水体消除率达到 100%，地下水点位水质保持稳定。

### （3）改善提升城乡建设品质

积极推进垃圾分类收集和循环利用。加快吴起街道、铁边城镇、周湾镇、白豹镇、长官庙镇、长城镇、吴仓堡镇、庙沟镇、五谷城镇等镇级生活污水处理站建设步伐，科学配套污水收集管网及污水泵站，提升农村生活污水的收集率和处理率。加快推进卫生厕所革命，统筹考虑农村污水治理与改厕的衔接，科学推进厕所粪污资源化利用。完善村庄公共厕所建设，积极推进乡村旅游特色村配置旅游卫生厕所，满足游客使用需求。到 2025 年，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村生活污水集中处理率达到 50%，农村户用卫生厕所普及率达到 100%。

### （4）整治修复国土空间

围绕建设黄河流域高质量发展目标，以陕西洛源省级森林自然公园、陕西省级退耕还林森林自然公园为主，以重要生态功能区、生态敏感区、生态脆弱区等为目标单元，对破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复和综合整治，加强水土流失治理，巩固退耕还林成果，预防生态退化。

### （5）增强基础设施保障

构建综合交通运输体系，加快形成快速连接陕甘宁等地的对外通道，加密外联周边市、县的国省干线公路，建立畅通迂回的

城市道路路网，完善有效衔接的县、乡、村环线公路体系，全力打造“1248”综合大交通大运输网络格局，建成安全高效的“1126+”公路网。

一完善市政公用设施，布局建设公共停车场和配建停车场，依托人防工程建设地下停车库，优化公交站点布设，完善生活垃圾收运体系，加快建设生活垃圾焚烧终端处理设施，逐步减少原生垃圾直接填埋，全面推进“雨污分流”和污水资源化利用和推进路面电网和通信网架空线入地工程。

### 三、县城近期建设重点任务

#### （1）优化旧城

梳理宗圪堵靠近洛河区域的交通网络，与迎宾大道建立有效联系，发挥用地区位潜力，建设城市商业商务中心；将燕山东街向北延伸至北苑东路，与现状长征路共同形成中心服务带的南北双通道，激活旧城东侧地区的活力，提升中心服务能力，改善旧城面貌。

#### （2）完善组团

一方面，紧凑开发各组团剩余空地，扩大组团规模；另一方面完善各组团中心的服务设施，提高居民生活品质。双管齐下，相互促进，服务设施需要一定规模的人口支撑，而建设服务设施又能反向促进组团的建设，形成良性循环的开发模式，利于城市未来发展。

#### （3）生态恢复

继续维护城区四大公园的生态植被，对于城区新的大型城市公园进行开发建设，包括胜利山公园、宗圪堵近山公园、杨青川公园等，对于洛河、宁寨川沿岸进行滨河景观带建设。

#### 四、近期重点建设项目安排

结合全县城市结构、生态格局及现状存在问题，将近期城市发展重点放在政治引领、经济转型、文旅带动、城镇提质、乡村振兴、生态优化、民生改善、法治保障八个方面。按照“生态立县、工业强县、农业稳县、旅游兴县、开放活县”的五大战略梳理重大项目，提出五年工作行动计划。集中力量推进一批“有特色、易感知、惠民生”的重点项目开展，形成一定的示范效果，推动新旧动能加速转换，城乡区域发展更加协调，生态环境更加优美，人民群众获得感幸福感安全感更加充实。近期计划实施项目 228 个，其中电力设施项目 3 个，环保设施项目 8 个，基础设施项目 4 个，交通设施项目 45 个，旅游设施项目 4 个，水利设施项目 41 个，民生设施项目 15 个，能源设施项目 108 个。

## 第二节 规划传导

### 一、详细规划传导

分解城镇建设用地规模、绿地和水域等约束性指标，明确中心城区详细规划编制单元划分方案、城市重要控制线、公共服务设施及市政设施布局原则和标准、地下空间功能分区、城市安全体系管控要求等。通过开展总体城市设计，提出开发强度分区、密度等控制指标，高度、风貌等空间形态控制要求。通过专项研

究、专项规划和分区规划，加强向详细规划的传导。

## 二、专项规划引导

专项规划是对特定区域、特定领域空间开发保护利用的专门安排。加快完善各空间类专项规划编制。加强总体规划对专项规划的目标、指标、空间管控要素和边界等重要内容的指引，确保专项规划符合总体规划各项要求，实现“多规合一”。

### 第三节 实施保障措施

#### 一、加强计划管理

加强计划管理，形成“国土空间规划——近期建设规划——年度实施计划”的滚动实施框架。

##### （一）近期建设

近期建设每5年编制，针对该阶段的发展环境在时间维度上有重点地分解国土空间规划目标并落实实施途径，强调与国民经济和社会发展规划相衔接，共同组织、同步协同编制。

在内容上应落实规划分阶段的目标，明确近期建设任务，识别近期重点发展区域，落实差异化约束要求，预测用地需求，落实阶段减量目标与留白用地启动计划，提出重要行动计划、重大项目安排和配套政策保障。在综合确定县级层面近期任务的基础上，加强对专项、分区层面的行动指导。突出阶段性任务重点，加强对特定行动领域计划及相关规划编制工作的指导。从资金、用地、实施主体、机制保障4个方面明确任务的实施保障。

##### （二）年度实施计划

响应年度评估结果，确定年度行动目标、年度建设项目库，落实土地储备和供应安排、用地保障计划等重点内容。通过建设项目预选址和用地核查、建设项目用地预申报及其他项目完成信息采集。围绕项目实施，加强土地供应、建设管理与年度财政预算、年度重点工作、年度重点工程安排之间的协调和衔接。突出与近期建设计划的分解落实和动态调整作用。

### （三）特定领域行动规划

针对特定发展领域或目标，根据需要组织编制，如特定领域的专项行动规划、特定地区的行动计划等。特定领域行动规划纳入近期建设和年度实施计划统一实施。

## 二、落实指标管控

### （一）建立规划指标体系

增强规划的可评估性，建立规划目标的指标体系，将城市发展目标细化为可评估的指标体系，确定各项指标的年度发展目标，扭转规划重远期、轻近期的现状。同时建立数据的动态更新机制，保障数据的连续性和可比性。加强国土空间规划编制的前期研究，深入分析土地、水和能源条件，分析生态环境的承载能力，研究人口的结构和变化趋势，制定合理的发展目标。在此基础上，确定城市经济、社会人文、资源、环境的控制型和引导型指标。

### （二）采用多指标综合评价方法

定量分析城市定位的实现程度，把城市指标体系中不同方面、不同量纲的多个统计指标，转化为无量纲的相对评价值，并采用

常规数学法综合这些相对评价值，得出整体评价。

### （三）建立落实指标体系的保障机制

明确各项指标的阶段性目标，明确数据来源，并落实具体的责任分工，制定并完善有利于推动指标体系落实的绩效评价考核体系和具体考核办法。通过指标体系的实施保障机制，确保各有关部门在编制规划、确定重大举措时，以指标的目标值为参照，确定较高的奋斗目标，确保各有关部门在制定具体规划和计划时，与指标体系内容充分衔接，把各项目标分解到规划与年度计划中，保持本指标体系实施的连续性。加强城市定位实现程度的评价和考核，推进指标体系的全面落实。

## 三、健全用途管制

### （一）建立覆盖全县的国土空间用途管制制度

由资源管护拓展国土空间用途管制，发展生态空间保护工作，实现国土空间全覆盖。严格控制建设用地总量及国土开发强度，使生态空间及自然资源得到持续稳定的发展，依照不动产统一确权登记平台及土地用途管制的先行经验，将用途管制进行统一。

当前的自然资源部门分类管理制度，需要构建管理委员会协调机构。在职能转变到位的前提下，构建和整合自然资源部，统一执行调查评价，实现确权登记、规划监督、修护以及保护工作的落实。

### （二）完善国土空间规划管控体系

加强宏观管控，提高相应的国土空间规划管理力度，完善国

土空间规划体系基础上的土地利用管控体系。对于审查制度的规划和完善，需根据一定的计划及规划，加强农用地转用制度、建设项目用地审查制度、生态用地转用制度之间的平衡。完善增减挂钩制度，针对国土空间规划动态评估，修改和调整多项用途管制相关规定，强化管控的刚性和管理的弹性。

### （三）完善自然资源产权的权益保护功能

深化自然资源管理体制及不动产统一确权登记，为国土空间用途管制提供更多的发展契机。加快推进土地、矿产等相关自然资源的统一确权登记，构建自然资源的权利系数，健全国土空间的有偿使用制度，发挥市场机制在国土空间管制中的激励作用。将天然草地、水域、林地、耕地等归入到生态补偿的范围中。针对粮食生产区、涵养水源地、生态功能区以及生态脆弱区，应用区间横向补偿机制，提升民众对自然资源和生态空间保护的积极性和自觉性。

### （四）强化自然资源环境调查评价和监测预警管理

构建自然资源综合调查评价，建立相应的监测制度，统一制定各类自然资源环境要素评价技术规范，明确标准体系和相应的细则。完善国土资源环境承载力评价，加快建立监测预警制度，定期开展分级分类评价，详细通报最终的运行结果。构建自然资源环境调查监测数据库和信息技术平台，借助信息手段，可强化监督及执法监察，严厉依法处治违反国土空间用途管制的行为。

## 四、定期评估与适时修改

以“基础数据库建设—平台功能建设—数据库及平台综合应用”构成的国土空间规划数据库为平台，通过政府部门间信息资源共建共享，统筹整合全县人口、经济、房屋、土地等基础数据，为国土空间规划编制与管理提供基础支撑，为重大政策制定和重大项目规划提供决策参考，为保障城市运行与发展质量提供监测依据，建立“一年一体检，五年一评估”的规划体制评估机制，并适时对规划进行修改。

#### （一）年度体检

每年度以国土空间规划数据库为基础，以城市运行质量监测为核心开展的评估工作，动态把握城市运行基本状况和规划实施情况，把年度体检结论作为指导年度实施计划编制的主要依据。主要工作内容基于指标监测开展，按安全、创新、协调、绿色、开放、共享分为六个一级类别。按照时代要求，结合社会需求又进一步划分为二级类和三级指标，并与年度实施计划的编制工作统筹开展，并与人大监督工作相结合，加强对规划实施的监督检查，定期向社会公布。

#### （二）五年评估

以国土空间规划数据库和历年年度评估报告为基础，以国土空间规划阶段性目标完成情况、规划实施情况和规划实施环境为重点，通过对实施环境趋势、目标实现、实施绩效进行分析，动态把握城市阶段性发展特征和规划适应性，依据评估结论对指导近期建设和土地利用规划及动态维护界面进行优化。

### （三）特定领域专项评估

针对专项领域、重大事件影响的评估内容包括专项规划调整对国土空间规划中底线管控、建设总量、空间结构、发展目标、指标体系等内容产生的影响，以及突发性重大事件对规划实施所产生的影响分析，并评估规划的弹性应对能力。评估中应突出重点问题和重点指标，提出规划建议。评估完成时间节点需与近期建设和土地利用规划及年度实施计划编制启动的时间节点相衔接。

### 五、“一张图”数据库建设

按照系统性、整体性、协同性的总体要求开展平台建设。以国土空间开发保护现状、各级国土空间规划编制成果、全域数字化现状图、“四标四实”数据为基础，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成全县国土空间规划“一张图”。通过整合政府各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，实现部门之间的数据共享和信息交互、国土空间规划编制和管控的部门协同、建设工程项目联合审批、规划体检评估、监测预警以及服务群众等功能。

## 附录：

## 附录 1：吴起县国土空间总体规划附表

表 1 吴起县国土空间总体规划指标表

编号	指标分类	指标名称	单位	规划基期年(2020)	近期目标年(2025)	规划目标年(2035年)	指标属性	指标层级
1	空间底线	生态保护红线面积	平方千米	263.08	263.08	263.08	约束性	全域
2		用水总量	亿立方米	0.17	0.24	0.32	约束性	全域
3		永久基本农田保护面积	万亩	45.00	45.00	45.00	约束性	全域
4		耕地保有量	万亩	57.08	57.08	57.08	约束性	全域
5		城镇用地面积	公顷	916.56	984.96	1637.99	约束性	全域
6		可再生能源利用比例	%	55	70	80	预期性	全域
7	空间结构与效率	常住人口规模	万人	14.62	15.78	16.59	预期性	全域
8		常住人口城镇化率	%	62.73	68	76	预期性	全域
9		人均城镇建设用地面积	平方米	32.7	60	107.55	约束性	中心城区
10		人均应急避难场所面积	平方米	0.34	0.34	0.34	预期	中心

编号	指标分类	指标名称	单位	规划基期年(2020)	近期目标年(2025)	规划目标年(2035年)	指标属性	指标层级
							性	城区
11		公交站点300米半径服务覆盖率	%	50	80	100	预期性	中心城区
12		道路网密度	(千米/平方公里)	3.52	3.96	4.54	预期性	中心城区
13		公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	65	80	95	约束性	中心城区
14		卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率	%	75	80	95	预期性	中心城区
15	空间品质	城镇人均住房面积	平方米	41	40	40	预期性	中心城区
16		每千名老年人养老床位数	张	—	30	35	预期性	全域
17		每千人口医疗卫生机构床位数	张	4.1	5	8.5	预期性	全域
18		人均体育用地面积	平方米	0.52	0.48	0.43	预期性	中心城区
19		人均公园绿地面积	平方米	0.59	2.39	5.0	预期性	中心城区

编号	指标分类	指标名称	单位	规划基期年(2020)	近期目标年(2025)	规划目标年(2035年)	指标属性	指标层级
20		绿色交通出行比例	%	80	85	95	预期性	中心城区
21		城镇生活垃圾回收利用率	%	—	90	95	预期性	全域
22		农村生活垃圾处理率	%	—	85	95	预期性	全域
23		污水处理率	%	95	95	98	预期性	全域

表2 吴起县国土空间用途结构调整表

单位：公顷、%

用地类型	基期年		规划目标年		规划期 净变化 量	
	面积	比重	面积	比重		
耕地	38645.97	10.2	38660.46	10.20	14.49	
园地	10346.26	2.73	10263.36	2.71	-82.9	
林地	199995.51	52.79	199586.56	52.68	-408.95	
草地	109179.49	28.82	108629.86	28.67	-549.63	
湿地	492.04	0.13	492.04	0.13	0	
农业设施建设用地	437.21	0.12	391.83	0.10	-45.38	
城乡建设 用地	城镇用地	916.56	0.24	1637.99	0.43	721.43
	村庄用地	3573.39	0.94	3913.39	1.03	340
区域基础设施用地	1693.52	0.45	1734.18	0.46	40.66	
其他建设用地	2035.67	0.54	2086.54	0.55	50.87	
陆地水域	3277.31	0.87	3268.99	0.86	-8.32	
其他土地	8258.28	2.18	8186.01	2.16	-72.27	
合计	378851.21	100	378851.21	100.00	0	

注：1.城乡建设用地中的城镇、村庄是指城镇、村庄范围的建设用地，规划基期年数据采用三调现状基数转换后的城市、建制镇、村庄用地数据。

2.区域基础设施用地包括区域性交通运输用地、公用设施用地。

3.其他建设用地是城乡建设用地、区域基础设施用地以外的建设用地，主要包括特殊用地、工矿用地等。

表3 吴起县中心城区城镇建设用地结构规划表

单位：公顷、%

序号	用地类型		规划基期年		规划目标年		规划期内面积增减	
			面积	比重	面积	比重	面积	比重
1	集中建设区	居住用地	369.09	29.72	334.91	23.39	-34.18	-6.33
2		公共管理与公共服务用地	76.28	6.14	83.13	5.81	6.85	-0.33
3		商业服务业用地	115.64	9.31	136.04	9.50	20.4	0.19
4		工矿用地	72.14	5.81	128.98	9.01	56.84	3.20
5		仓储用地	11.32	0.91	54.13	3.78	42.81	2.87
6		交通运输用地	203.46	16.38	240.65	16.81	37.19	0.43
7		公用设施用地	27.84	2.24	27.87	1.95	0.03	-0.29
8		绿地与开敞空间用地	31.59	2.54	98.51	6.88	66.92	4.34
9		特殊用地	11.06	0.89	3.92	0.27	-7.14	-0.62
10	弹性发展区		78.02	6.28	78.02	5.45	0	-0.83
11	特别用途区		245.66	19.78	245.66	17.16	0	-2.62
12	总计		1242.10	100.00	1431.84	100.00	189.74	0.00

表4 吴起县耕地、永久基本农田规划指标分解表

单位：公顷

行政区 代码	行政区 名称	基期年耕地 面积	耕地保有量		永久基本农田 保护面积
			近期目标年	规划目标年	
610626001	吴起街道	4486.51	4353.64	4353.64	3271.33
610626102	周湾镇	3862.17	3826.91	3826.91	3063.07
610626103	白豹镇	3880.28	3762.09	3762.09	2917.65
610626104	长官庙镇	1644.98	1647.26	1647.26	1261.40
610626105	长城镇	2992.15	2968.56	2968.56	2517.40
610626108	铁边城镇	9258.78	9176.52	9176.52	7239.21
610626109	吴仓堡镇	4142.90	4056.61	4056.61	3101.42
610626110	庙沟镇	3090.98	3069.72	3069.72	2483.23
610626111	五谷城镇	5287.22	5193.01	5193.01	4145.65
合计		38645.97	38054.32	38054.32	30000.4

表5 吴起县其他底线管控指标分解表

单位：公顷 m<sup>3</sup>

行政区 代码	行政区 名称	生态保护红线面积	城镇开发边界	用水总量
610626001	吴起街道	1337.39	1148.67	1171
610626102	周湾镇	7212.90	236.80	219
610626103	白豹镇	1.05	40.35	366
610626104	长官庙镇	0	30.40	202
610626105	长城镇	2838.42	41.61	237
610626108	铁边城镇	3708.16	61.71	400
610626109	吴仓堡镇	4864.16	22.55	183
610626110	庙沟镇	4964.44	20.83	167
610626111	五谷城镇	1381.81	35.07	255
合计		26308.33	1637.99	3200

表6 吴起县县域国土空间规划分区表

单位：公顷

乡镇 (街道)	生态保护区	生态控制区	农田保护区	城镇发展区			乡村发展区				矿产能源发展区	总计
				城镇集中建设区	城镇弹性发展区	特别用途区	村庄建设区	一般农业区	林业发展区	牧业发展区		
吴起街道	1337.16	36512.63	3517.25	1148.73	78.06	203.36	893.03	3614.46	1553.128	43.58	517.43	63396.97
周湾镇	7219.38	7089.78	3194.13	236.80	115.81	0.00	370.82	2251.48	3301.96	19.07	48.39	23847.63
白豹镇	1.08	32156.20	3136.15	40.35	7.95	7.94	462.34	2577.46	8616.14	33.43	278.34	47317.38
长官庙镇	0.00	16247.21	1365.55	30.40	6.58	2.61	135.22	1907.97	4763.90	16.57	109.64	24585.65
长城镇	2841.14	6444.79	2598.65	42.60	8.31	0.00	204.76	1901.12	3108.85	37.05	13.47	17200.77
铁边城镇	3712.82	50476.71	7860.05	61.79	11.31	14.27	742.58	5400.55	1128.574	41.16	447.87	80054.85
吴仓堡镇	4869.88	18481.54	3348.90	22.56	5.26	6.27	409.58	2774.79	8573.70	18.25	132.30	38643.03
庙沟镇	4968.78	21451.97	2696.96	21.97	5.25	2.85	262.92	2282.58	5410.01	17.38	139.78	37260.44
五谷城镇	1383.59	26985.52	4514.00	36.18	7.26	5.14	386.24	2487.71	1044.104	47.72	250.09	46544.49
合计	26333.83	215846.34	32231.65	1641.39	245.79	242.44	3867.49	25198.12	71032.63	274.21	1937.31	378851.21

表7 吴起县自然保护地一览表

序号	名称	保护地范围 所在行政区	总面积（公顷）	保护地类型	级别
1	陕西吴起省级 退耕还林森林 自然公园	吴起街道	1008.98	自然公园	省级
2	陕西洛源省级 森林自然公园	吴起街道	266.95	自然公园	省级

表8 吴起县文化遗产资源一览表

序号	名称	级别	类别	所在地区
1	吴起新窑院革命旧址	国家级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴起县长征街旧居路9号
2	铁边城古城遗址	国家级	古遗址	吴起县铁边城镇
3	刘渠子陕甘宁省委旧址	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	洛源街道刘渠子村
4	张湾子毛泽东旧居	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	铁边城镇张湾子村
5	彭沟门彭德怀、叶剑英旧居	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴起街道白沟洼彭沟门村
6	黑影沟中共吴起县三区区政府旧址	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	铁边城镇王洼子社区黑影沟村
7	吴起镇“切尾巴”战斗遗址	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴起街道刘河湾村胜利山
8	塔尔湾赤安县苏维埃政府旧址	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	洛源街道塔尔湾村
9	树洼遗址	省级	古遗址	吴起县铁边城镇新寨社区树洼组
10	明长城吴起段	省级	古遗址	吴起县长城镇、周湾镇
11	秦长城吴起段	省级	古遗址	吴起街道、五谷城镇、庙沟镇、长官庙镇、薛岔
12	刘河湾红军兵工厂旧址	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴起街道刘河湾村
13	李洼子二区区政府旧址	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴起街道杨青村
14	宗湾子周恩来旧居	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	洛源街道宗湾子村
15	白豹古城	市级	古遗址	吴起县白豹镇白豹村
16	白豹共青团特别支部旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	白豹镇白豹村
17	蔡砭村一区区政府旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	五谷城镇蔡砭村
18	当庄李天鹏旧居	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	五谷城镇凤寺村
19	定边县革命委员会凤寺旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	五谷城镇凤寺村
20	李湾子赤安县赤卫军	市级	近现代重要史迹	白豹镇楼坊坪李湾子

	中队旧址		及代表性建筑	村
21	张沟门刘志丹旧居	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	长官庙镇张沟门村
22	水泛台三区区政府旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	长官庙镇水泛台村
23	吴庄中央红军西征粮食转运站旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴起县铁边城镇新寨社区吴庄村
24	西征红军被服厂旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	洛源街道宗圪堵村
25	西征红军后方医院吊庄村分院旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	铁边城镇吊庄村
26	赵老沟列宁小学旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴仓堡镇赵老沟村
27	杨城子毛泽民旧居	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	吴起街道杨城子村
28	张涧村列宁小学旧址	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	铁边城镇张涧村
29	志丹革命烈士纪念碑	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	洛源街道二道川
30	四河堡遗址	县级	古遗址	吴起县五谷城镇四河堡村
31	阳岗遗址	县级	古遗址	吴起县庙沟镇米渠村
32	七圪塔宫殿遗址	县级	古遗址	吴起县薛岔社区雷坡组
33	白豹遗址	县级	古遗址	吴起县白豹镇白豹村袁圪崂组
34	东园子石窟	县级	石窟寺及石刻	吴起街道东园子村
35	走马城古城	县级	古遗址	吴起县庙沟镇走马城村
36	荞麦城古城	县级	古遗址	吴起县庙沟镇中台村荞麦城村
37	田百户古城	县级	古遗址	吴起县铁边城镇田百户村
38	城子沟古城	县级	古遗址	吴起县薛岔社区城子沟村
39	琵琶城古城	县级	古遗址	吴起县铁边城镇王洼子社区狼儿沟村
40	旧城子古城	县级	古遗址	吴起县周湾镇徐台子行政村旧城子村
41	张城子古城	县级	古遗址	吴起县铁边城镇新寨社区张城子

42	暴城古城	县级	古遗址	吴起县铁边城镇新寨社区暴城村
43	五谷城古城	县级	古遗址	吴起县五谷城镇五谷城村
44	马连城古城	县级	古遗址	吴起县五谷城镇马连城村
45	杨城子古城	县级	古遗址	吴起街道杨城子村
46	城崖根古城	县级	古遗址	吴起街道侯岔村委会榆树坪村
47	华山城古城	县级	古遗址	吴起县吴仓堡镇张崾崙行政村华山城
48	王洼子古城	县级	古遗址	吴起县铁边城镇王洼子村
49	吴起铁鞭舞	省级	传统舞蹈	吴起县
50	吴起糜粘画制作技艺	省级	传统技艺	吴起县
51	吴起弹口琴	省级	传统音乐	吴起县
52	吴起米酒酿造技艺	省级	传统技艺	吴起县
53	吴起油漆画	省级	传统美术	吴起县
54	吴起窑洞门窗制作技艺	省级	传统技艺	吴起县
55	吴起剁荞面技艺	省级	传统技艺	吴起县
56	吴起泥塑技艺	省级	传统技艺	吴起县
57	吴起擀毡技艺	省级	传统技艺	吴起县
58	吴起婚俗	市级	民俗	吴起县
59	吴起杨青庙会	市级	民俗	吴起县
60	吴起柳编技艺	市级	传统技艺	吴起县
61	吴起纸活技艺	市级	传统技艺	吴起县
62	吴起木刻技艺	市级	传统技艺	吴起县
63	吴起猪灌肠制作技艺	市级	传统技艺	吴起县
64	吴起黄米馍馍制作技艺	市级	传统技艺	吴起县
65	吴起剪纸	市级	传统技艺	吴起县
66	吴起手工挂面制作技艺	市级	传统技艺	吴起县
67	吴起荞面饸饹制作技	市级	传统技艺	吴起县

	艺			
68	吴起荞面凉粉制作技艺	市级	传统技艺	吴起县
69	吴起腊八饭制作技艺	市级	传统技艺	吴起县
70	吴起年茶饭十三花	市级	民俗	吴起县
71	吴起拂笱帚	市级	传统技艺	吴起县
72	吴起西云山庙会	市级	民俗	吴起县
73	吴起地毯制作技艺	市级	传统技艺	吴起县
74	吴起榨油技艺	市级	传统技艺	吴起县
75	吴起靠山老调说书	市级	曲艺	吴起县
76	吴起唢呐	市级	传统音乐	吴起县
77	吴起民歌	县级	传统音乐	吴起县
78	吴起山曲	县级	传统音乐	吴起县
79	吴起说书	县级	曲艺	吴起县
80	吴起刺绣	县级	传统技艺	吴起县
81	吴起小整馍馍制作技艺	县级	传统技艺	吴起县
82	吴起丧俗	县级	民俗	吴起县
83	吴起贺材	县级	民俗	吴起县
84	吴起传说	县级	民间文学	吴起县
85	吴起劳动号子	县级	传统音乐	吴起县
86	吴起道场音乐	县级	传统音乐	吴起县
87	吴起十字梅花调说书	县级	曲艺	吴起县
88	吴起炖羊肉	县级	传统技艺	吴起县
89	吴起香醋制作技艺	县级	传统技艺	吴起县
90	吴起炸油糕	县级	传统技艺	吴起县
91	吴起石工制作技艺	县级	传统技艺	吴起县
92	吴起过关包锁	县级	民俗	吴起县
93	吴起祭奠	县级	民俗	吴起县
94	吴起打场	县级	民俗	吴起县

95	吴起祈雨仪式	县级	民俗	吴起县
96	吴起看风水	县级	民俗	吴起县
97	吴起熟皮制作技艺	县级	传统技艺	吴起县
98	吴起张箩技艺	县级	传统技艺	吴起县
99	吴起扣酱制作技艺	县级	传统技艺	吴起县
100	吴起卤冰豆腐制作技 艺	县级	传统技艺	吴起县
101	吴起楼播技艺	县级	传统技艺	吴起县
102	吴起捶酒壶技艺	县级	传统技艺	吴起县
103	吴起乾龙山庙会	县级	民俗	吴起县
104	吴起送病习俗	县级	民俗	吴起县
105	吴起抬神楼问爷爷	县级	民俗	吴起县
106	吴起打夯调	县级	民俗	吴起县
107	吴起针扎	县级	传统医药	吴起县
108	吴起艾灸技艺	县级	传统医药	吴起县
109	吴起刮羊毛疔	县级	传统医药	吴起县

表9 吴起县国土空间生态修复和综合整治重点项目安排表

单位：公顷、年

序号	项目名称	项目类型	重点任务	实施区域	建设规模	预期目标	建设时序
1	铁边城镇农用地整治工程	国土综合整治	农用地进行土质优化，地形进行平整	白豹镇	136.22公顷	农用地最大限度补充耕地，耕地质量等级提升	2021-2025
2	庙沟镇农用地整治工程	国土综合整治	农用地进行土质优化，地形进行平整	庙沟镇	61.40公顷	农用地最大限度补充耕地，耕地质量等级提升	2021-2025
3	吴起街道农用地整治工程	国土综合整治	农用地进行土质优化，地形进行平整	吴起街道	46.45公顷	农用地最大限度补充耕地，耕地质量等级提升	2021-2025
4	长城镇农用地整治工程	国土综合整治	农用地进行土质优化，地形进行平整	长官庙镇	24.05公顷	农用地最大限度补充耕地，耕地质量等级提升	2021-2025
5	退耕还林森林公园生态旅游项目	国土综合整治	结合全县旅游开发，建设杨青郊野公园和金佛坪郊野公园。	县域	——	建设森林公园，改善生态环境	2021-2025
6	新一轮退耕还林工程	国土综合整治	完成7.8万亩新一轮退耕还林任务。	县域	——	有序退耕还林，改善生态环境	2021-2025
7	白豹镇城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	白豹镇	1.24公顷	低效建设用地进行高效利用	2021-2025
8	铁边城镇城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	铁边城镇	0.47公顷	低效建设用地进行高效利用	2021-2025
9	吴仓堡镇城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	吴仓堡镇	0.44公顷	低效建设用地进行高效利用	2021-2025
10	吴起街道城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	吴起街道	116.81公顷	低效建设用地进行高效利用	2021-2025
11	五谷城镇城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	五谷城镇	0.64公顷	低效建设用地进行高效利用	2021-2025

12	长城镇城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	长城镇	4.30公顷	低效建设用地上进行高效利用	2021-2025
13	周湾镇城镇低效建设用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	周湾镇	1.04公顷	低效建设用地上进行高效利用	2021-2025
14	白豹镇未利用地整治工程	国土综合整治	加快用地的建设与功能优化	白豹镇	8.95公顷	未利用地进行高效利用	2021-2025
15	庙沟镇未利用地整治工程	国土综合整治	加快用地改善与用地性质优化	庙沟镇	3.69公顷	未利用地进行高效利用	2021-2025
16	吴起街道未利用地整治工程	国土综合整治	加快用地改善与用地性质优化	吴起街道	12.78公顷	未利用地进行高效利用	2021-2025
17	长官庙镇未利用地整治工程	国土综合整治	加快用地改善与用地性质优化	长官庙镇	8.33公顷	未利用地进行高效利用	2021-2025
18	乱石头川河生态修复工程	山水林田湖草生态修复	水污染防治、水环境治理和水生态修复工程建设	吴仓堡镇	29.86公顷	绿化美化两岸景观，改善生态环境	2021-2025
19	宁塞川河生态修复工程	山水林田湖草生态修复	水污染防治、水环境治理和水生态修复工程建设	五谷城镇	39.72公顷	绿化美化两岸景观，改善生态环境	2021-2025
20	杨青川河生态修复工程	山水林田湖草生态修复	水污染防治、水环境治理和水生态修复工程建设	吴起街道	10.99公顷	绿化美化两岸景观，改善生态环境	2021-2025
21	白豹川河生态修复工程	山水林田湖草生态修复	水污染防治、水环境治理和水生态修复工程建设	白豹镇	70.08公顷	绿化美化两岸景观，	2021-2025
22	头道川河生态修复工程	山水林田湖草生态修复	水污染防治、水环境治理和水生态修复工程建设	铁边城镇、吴起街道	75.30公顷	绿化美化两岸景观，改善生态环境	2021-2025
23	二道川流域山水林田湖草生态修复土地综合整治工程	山水林田湖草生态修复	土地综合整治1000亩、耕地产能提升2000亩（由14等提高到12等）、自然生态修复2万亩、新修田间生产路10公里	庙沟镇	——	土地综合整治，耕地产能提升以及废弃矿区修复等工程	2021-2025
24	三道川河生态修复工程	山水林田湖草生态修复	水污染防治、水环境治理和水生态修复工程	长官庙镇	55.99公顷	绿化美化两岸景观	2021-2025



					生态修复工程 3150亩。		
34	全县碳汇林项目	山水林田湖草生态修复	碳汇造林及交易 200 万亩。	县域	——	水土流失状况得到有效改善	2021-2025
35	欧洲银行投资项目	山水林田湖草生态修复	荒山造林	县域	——	水土流失状况得到有效改善	2021-2025
36	白豹镇矿山修复工程	矿山生态修复	废弃采矿用地整治	白豹镇	7.82 公顷	废旧矿山进一步有效恢复	2021-2025
37	庙沟镇矿山修复工程	矿山生态修复	废弃采矿用地整治	庙沟镇	0.67 公顷	废旧矿山进一步有效恢复	2021-2025
38	铁边城镇矿山修复工程	矿山生态修复	废弃采矿用地整治	铁边城镇	4.31 公顷	废旧矿山进一步有效恢复	2021-2025
39	吴起街道矿山修复工程	矿山生态修复	废弃采矿用地整治	吴起街道	4.86 公顷	废旧矿山进一步有效恢复	2021-2025

注：1. 项目类型即为山水林田湖草生态修复、国土综合体整治、矿山生态修复、其他整治和修复；2. 重点任务即为重点项目需要解决的突出问题，建设内容和目标等；3. 实施区域即为重点项目实施涉及的乡镇；4. 建设规模即为重点项目涉及的建设区域总面积；5. 预期目标即为项目实施后达到的效果；6. 建设时序即为预计重点项目实施的年限。

表 10 吴起县重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限 (年)	所在地区
1	电力类	吴起县北部 110KV 变电站	新建	2023-2025	吴起县
2	电力类	吴起县 110KV 变电站项目	新建	2023-2025	吴起县
3	电力类	周长 110KV 变电站项目	新建	2023-2025	吴起县
4	环保类	吴起建筑垃圾处理场	新建	2023-2025	五谷城镇
5	环保类	新建庙沟固体废弃物处理站项目	新建	2023-2025	吴起县
6	环保类	陕西新安泰环保科技有限公司能源项目	新建	2023-2025	吴起县
7	环保类	吴起县废机油及废铅酸电池收集储存项目	新建	2023-2025	铁边城镇
8	环保类	吴仓堡镇生活垃圾填埋场	新建	2023-2025	吴仓堡镇
9	环保类	庙沟镇生活垃圾填埋场	新建	2023-2025	庙沟镇
10	环保类	边远低产低效井隐患环保治理莲 57 站、苏 215 站、苏 221 站、苏 417 站	新建	2023-2025	周湾镇、五谷城镇
11	环保类	长官庙镇垃圾填埋场项目	新建	2023-2025	长官庙镇
12	其他类	吴起县村庄基础设施建设项目	新建	2023-2025	吴起县
13	其他类	陕西省延安市吴起县农村人居环境整治项目	新建	2023-2025	吴起县
14	其他类	周湾镇污水处理厂	新建	2023-2035	周湾镇
15	其他类	长城镇污水处理站	新建	2023-2035	长城镇
16	交通类	吴起通用机场	新建	2023-2025	吴起街道
17	交通类	通吴铁路	新建	2023-2035	吴起县
18	交通类	306 省道吴起县城至铁边城公路工程	改建	2023-2035	吴起县
19	交通类	吴华高速连接线	改建	2021-2025	吴起县

20	交通类	341 国道吴起县城东过境公路工程	新建	2023-2025	吴起街道
21	交通类	县城北绕线	新建	2023-2025	吴起街道
22	交通类	国道 244 连接线	新建	2023-2024	吴起街道
23	交通类	国道 341 连接线	新建	2023-2025	吴起街道
24	交通类	国道 244 马营至华池界	改建	2023-2024	白豹镇
25	交通类	侯王路改扩建项目	改建	2023-2025	吴起街道- 五谷城镇- 周湾镇
26	交通类	省道 306（吴起县城-铁边城-田南湾）	改建	2023-2024	吴起街道、 铁边城镇
27	交通类	吴庙路	改建	2023-2025	庙沟镇
28	交通类	杨青路（杨青川口-长官庙-清凉寺）	改建	2023-2025	吴起街道、 长官庙镇
29	交通类	吴靖路（沙集-长城-中山界）	改建	2023-2025	吴起街道、 五谷城镇、 长城镇
30	交通类	吴定路（铁边城-王洼子-定边界）	改建	2023-2025	铁边城镇
31	交通类	吴定路（候岔沟口-周湾-小口子-定边界）	改建	2023-2025	吴起街道、 五谷城镇、 周湾镇
32	交通类	长定路（长城-牧新庄-定边界）	改建	2023-2025	周湾镇、长 城镇
33	交通类	薛大路（薛岔-大路沟-志丹界）	改建	2023-2025	吴起街道
34	交通类	贾周路（贾沟门-周湾-能源化工产业园）	改建	2023-2025	五谷城镇、 周湾镇
35	交通类	刘楼路（刘砭-楼子沟）	改建	2023-2025	吴起街道
36	交通类	张家洼-吴起雷达站-大路沟村战备公路	改建	2023-2025	吴起街道
37	交通类	楼翟路（楼房坪-翟庄-华池界）	改建	2023-2025	白豹镇
38	交通类	新吴路（新寨-吴仓堡）	改建	2023-2025	铁边城镇、 吴仓堡镇

39	交通类	蔡薛路（蔡砭-薛岔）	改建	2023-2025	五谷城镇、吴起街道
40	交通类	薛马路（薛岔-马连城）	改建	2023-2025	五谷城镇、吴起街道
41	交通类	薛杨路（薛岔-杨青川口）	改建	2023-2025	吴起街道
42	交通类	白吴路（白豹-吴河）	改建	2023-2025	白豹镇
43	交通类	吴梁路（吴河-梁岔）	改建	2023-2025	长官庙镇
44	交通类	柳齐路（柳沟-齐桥）	改建	2023-2025	长官庙镇、庙沟镇
45	交通类	吴新路（吴水口-新寨）	改建	2023-2025	庙沟镇、铁边城镇
46	交通类	罗卧路（罗沟泉-卧狼沟）	改建	2023-2025	周湾镇
47	交通类	北洛河麻台中桥	新建	2023-2023	五谷城镇
48	交通类	北洛河刘河湾中桥	新建	2023-2023	吴起街道
49	交通类	洛河金佛坪大桥	新建	2023-2023	吴起街道
50	交通类	北洛河新寨中桥	新建	2023-2024	铁边城镇
51	交通类	北洛河五谷城中桥	新建	2023-2025	五谷城镇
52	交通类	客货运综合服务中心	新建	2023-2030	吴起县
53	交通类	庙沟镇环城路	新建	2023-2035	庙沟镇
54	交通类	白豹镇环城路建设	新建	2023-2035	白豹镇
55	交通类	G341 吴起走马台至杨青段	新建	2023-2025	吴起县
56	交通类	S306 定边吴起界至乔儿沟公路项目	扩建	2023-2025	吴起县
57	交通类	沥青拌合站、二灰拌合站建站工程	新建	2023-2025	长城镇
58	交通类	G244 线打扮梁（陕甘界）至庆城段（吴起县境内）项目	新建	2023-2025	吴起县
59	交通类	吴起县张家洼经吴起雷达站至大路沟村公路改建工程	改建	2023-2025	吴起县
60	交通类	S306 定边张岷先至延安界公路	新建	2023-2035	吴起县
61	旅游类	边塞蓝湖旅游景区	新建	2023-2035	周湾镇
62	旅游类	军事文化体验园	新建	2023-2035	铁边城镇

63	旅游类	女王园陵配套设施建设	新建	2023-2035	铁边城镇
64	旅游类	水上乐园建设项目	新建	2023-2035	铁边城镇
65	民生类	南塔公园	新建	2023-2035	铁边城镇
66	民生类	新增宅基地	新建	2023-2035	吴起县
67	民生类	白豹镇气化乡镇及清洁供暖项目	新建	2023-2035	吴起县
68	民生类	庙沟镇气化乡镇及清洁供暖项目	新建	2023-2035	吴起县
69	民生类	吴起养老服务中心	新建	2023-2025	吴起街道、各镇镇政府驻地附近
70	民生类	农村公益性公墓	新建	2024-2030	吴起县铁边城镇、周湾镇、长官庙镇
71	民生类	铁边城镇生态公园建设工程	新建	2023-2025	铁边城镇
72	民生类	铁边城全民生态步道建设工程	新建	2023-2025	铁边城镇
73	民生类	吴起县合沟城镇供水项目	新建	2023-2025	吴起街道
74	民生类	吴起县高质高效展览馆建设项目	新建	2023-2025	吴起街道
75	民生类	20万方LNG撬装气化及氨提取乡镇门站项目	新建	2023-2025	吴仓堡镇
76	民生类	吴起县殡葬综合服务项目	新建	2023-2025	吴起县
77	民生类	吴仓堡镇加油加气站	新建	2023-2035	吴仓堡镇
78	民生类	吴起龙玺建材砖厂生产线改扩建项目	改建	2023-2035	铁边城镇
79	民生类	五谷城油气综合利用站点项目	新建	2023-2035	五谷城镇
80	能源类	吴起县天然气调峰储备项目	新建	2023-2025	吴起街道
81	能源类	深能北方吴起县周湾镇100兆瓦风电项目	新建	2023-2025	吴起县
82	能源类	深能北方吴起县长官庙镇200兆瓦风电项目	新建	2023-2025	吴起县

83	能源类	国能吴仓堡 200MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
84	能源类	华润风电二期	新建	2023-2025	吴起县
85	能源类	靖边至西安输气管道三线系统工程	新建	2023-2025	吴起县
86	能源类	兰奥新能源 100 兆瓦风电	新建	2023-2025	吴起县
87	能源类	庙梁子伴生气站改建项目	新建	2023-2025	吴起县
88	能源类	吴起县 150MW 一期风电项目	新建	2023-2025	吴起县
89	能源类	吴起采油厂注 54 撬装站等 43 个项目	新建	2023-2025	吴起县
90	能源类	吴起五谷城 300MW 集中式风电	新建	2023-2025	吴起县
91	能源类	吴起县铁边城 247.5 兆瓦风力发电项目	新建	2023-2025	吴起县
92	能源类	长庆油田分公司第八采油厂原油稳定及伴生气综合利用工程	新建	2023-2025	吴起县
93	能源类	长庆油田分公司第六采气厂苏南 23 集气站	新建	2023-2025	吴起县
94	能源类	志诚油气工业钻井泥浆、压裂返排液集中处理循环利用厂等 5 个项目	新建	2023-2025	吴起县
95	能源类	国电龙源吴起铁边城一期风电场工程项目	新建	2023-2025	吴起县
96	能源类	长庆采油八厂吴三转石油伴生气综合利用站项目	新建	2023-2025	吴起县
97	能源类	10 万吨/年含油污泥无害化处理及资源化项目	新建	2023-2025	吴起县
98	能源类	2021 年第七采油厂白豹轻烃厂	新建	2021-2025	吴起县
99	能源类	风润吴起白豹二期 50 兆瓦风电项目	新建	2023-2025	吴起县
100	能源类	国电龙源吴起新能源公司周湾二期风电场工程项目	新建	2023-2025	吴起县
101	能源类	陕西新耀新寨 49.5MW 分散	新建	2023-2025	吴起县

		式风电项目			
102	能源类	吴起大益山五谷城 48 兆瓦分散式风电项目	新建	2023-2025	吴起县
103	能源类	吴起县庙沟镇 20MW 分散式风电项目	新建	2023-2025	吴起县
104	能源类	吴起县吴起街道、庙沟镇 40MW 分散式风电项目	新建	2023-2025	吴起县
105	能源类	吴起县周湾镇能源化工综合利用项目	新建	2023-2035	吴起县
106	能源类	延安天然气管道有限公司靖西三线至吴起输气管道工程	新建	2023-2025	吴起县
107	能源类	长庆采油八厂油气附属设施项目	新建	2021-2025	吴起县
108	能源类	华能陕西吴起 150MW 一期风电项目	新建	2023-2025	吴起县
109	能源类	陕西新太吴起 20 万千瓦平价风电项目	新建	2023-2025	吴起县
110	能源类	吴起五谷城 10 万千瓦一期集中式风力发电项目	新建	2023-2025	吴起县
111	能源类	吴起街道一期 100MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
112	能源类	采油九厂 11 个站点项目	新建	2023-2025	吴起县
113	能源类	吴起县庙沟镇楼房掌伴生气综合利用项目	新建	2023-2025	吴起县
114	能源类	吴起县庙沟镇走马城村石油伴生气综合利用项目	新建	2023-2025	吴起县
115	能源类	长庆油田铁边城材料库等 3 个油田站点项目	新建	2023-2025	吴起县
116	能源类	延安气田中区北部产能建设项目（1-4 号集气站）	新建	2023-2025	吴起县
117	能源类	申能吴起铁边城 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	铁边城镇
118	能源类	国能吴起五谷城 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	五谷城镇
119	能源类	远景吴起长官庙 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	长官庙镇
120	能源类	明阳吴起街道 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	吴起街道

121	能源类	国综绿能吴起白豹 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	白豹镇
122	能源类	国能吴起 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	吴起县
123	能源类	国家电投吴起长城 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	长城镇
124	能源类	吴起黄矿长城 20 万千瓦光伏项目	新建	2024-2025	长城镇
125	能源类	陕西金元吴起铁边城 20 万千瓦风电项目	新建	2024-2025	铁边城镇
126	能源类	石油开采及配套设施	新建	2021-2035	吴起县
127	能源类	天然气开采及配套设施	新建	2021-2035	吴起县
128	能源类	风电项目	新建	2023-2035	吴起县
129	能源类	申能新能源铁边城 200MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
130	能源类	国能陕西新能源五谷城 200MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
131	能源类	远景科技集团长官庙 200MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
132	能源类	国综绿能吴起 200MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
133	能源类	国家电投陕西新能源周湾、长城 200MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
134	能源类	光伏发电项目	新建	2023-2035	吴起县
135	能源类	铁边城光伏项目	新建	2023-2035	铁边城镇
136	能源类	新建光伏项目	新建	2023-2035	铁边城镇
137	能源类	吴起县长官庙 200MW 风电项目	新建	2023-2035	长官庙镇
138	能源类	华润电力吴起 200MW 风电项目	新建	2023-2035	吴起县
139	能源类	铁边城（王洼子）400MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起县
140	能源类	周湾镇 300MW 光伏项目	新建	2023-2025	吴起县
141	能源类	铁边城镇 100MW 光伏项目	新建	2023-2025	吴起县
142	能源类	吴起街道 200MW 风电项目	新建	2023-2026	吴起县
143	能源类	白豹镇 100MW 光伏项目	新建	2023-2027	吴起县

144	能源类	吴起采油厂油气附属设施项目	新建	2023-2035	吴起县
145	能源类	长庆油田分公司第八采油厂吴十四脱水站建设项目	新建	2023-2035	铁边城镇
146	能源类	延安气田中区北部产能建设（吴起区域）周湾扩能站	新建	2023-2035	周湾镇
147	能源类	中石油长庆油田2014年以来油气遗留用地项目	新建	2023-2035	吴起县
148	能源类	陕西延长石油集团2014年以来油气遗留用地项目	新建	2023-2035	吴起县
149	能源类	吴起县吴起街道20兆瓦分散式风电项目	新建	2023-2035	吴起县
150	能源类	白豹加气站	新建	2023-2035	白豹镇
151	能源类	陕西省环保集团伴生气项目	新建	2023-2035	吴起县
152	能源类	吴起采油厂白河35kV输变电工程	新建	2023-2024	吴起县
153	能源类	陕西延长石油（集团）天然气钻井及配套设施工程建设用地项目	新建	2023-2025	吴起县
154	能源类	中国石油长庆油田分公司石油天然气钻井及配套设施工程建设用地项目	新建	2023-2025	吴起县
155	能源类	吴起县周湾净化厂天然气接收工程	新建	2023-2025	周湾镇
156	能源类	周湾净化厂天然气外输管道工程项目	新建	2023-2025	周湾镇
157	能源类	吴起县长城镇200MW光伏项目	新建	2023-2025	长城镇
158	能源类	吴起县长城镇榆树坪200MW光伏项目	新建	2023-2025	长城镇
159	能源类	吴起合久新能源有限公司20MW分散式风电项目	新建	2023-2025	庙沟镇
160	能源类	吴起县新寨乡分散式风电项目	新建	2023-2025	庙沟镇
161	能源类	华能吴起县15万千瓦一期风力发电项目	新建	2023-2025	庙沟镇、长官庙镇
162	能源类	长庆采油八厂2021年项目	新建	2023-2025	铁边城镇
163	能源类	国华吴起庙沟100兆瓦复合型光伏发电项目	新建	2023-2025	吴起县

164	能源类	华能吴起县 200MW 一期风力发电项目	新建	2023-2025	吴起县
165	能源类	深能北方吴起县周湾镇 100 兆瓦风电项目	新建	2023-2025	吴起县
166	能源类	吴起油田物资保障点	新建	2023-2025	长官庙镇
167	能源类	吴起县采出水处理站项目	新建	2023-2025	铁边城镇、 庙沟镇
168	能源类	杨城子伴生气处理站	新建	2023-2025	吴起街道
169	能源类	姚寺伴生气回收站	新建	2023-2025	吴起街道
170	能源类	华能吴起县 200MW 一期风力发电项目	新建	2023-2025	吴起县
171	能源类	明阳吴起街道 20 万千瓦风电项目	新建	2023-2025	吴起街道
172	能源类	吴起街道一期 100MW 风电项目	新建	2023-2025	吴起街道
173	能源类	复合式光伏利用项目	新建	2024-2035	吴起县
174	能源类	吴起县陕皖通道新能源建设项目	新建	2024-2025	吴起县
175	能源类	吴起县驭风行动新能源建设项目	新建	2024-2025	吴起县
176	能源类	吴起县储能建设项目	新建	2024-2025	吴起县
177	能源类	延安市陕湖一期集中共享新型储能示范项目	新建	2024-2026	吴起县
178	能源类	吴起县油服产业园	新建	2024-2025	吴起县
179	能源类	延长油田吴起采油厂 12-620 注水站	新建	2023-2025	吴起县
180	能源类	延长油田吴起采油厂柳一联合站技改工程	新建	2023-2025	吴起县
181	能源类	延长油田吴起采油厂托平九执勤点	新建	2023-2025	吴起县
182	能源类	延长油田吴起采油厂注 83 注水站	新建	2023-2025	吴起县
183	能源类	采油九厂起三转（扩）	新建	2023-2025	吴起县
184	能源类	铁九注水站项目	新建	2023-2025	吴起县
185	能源类	吴起蓝奥新能源有限公司吴起街道办一期 10 万千瓦风电项目	新建	2023-2025	吴起县
186	能源类	吴起县庙沟镇米渠村半生期综合利用二期项目	新建	2023-2025	吴起县
187	能源类	延安气田中区北部产能建设	新建	2023-2025	周湾镇

(吴起区域)项目					
188	水利类	白龙江引水工程延安段项目	新建	2023-2025	吴起县
189	水利类	引黄工程	新建	2023-2035	吴起县
190	水利类	庙沟镇南梁沟水库建设工程	新建	2023-2035	庙沟镇
191	水利类	庙沟镇吴水口水库建设工程	新建	2023-2035	庙沟镇
192	水利类	吴起县长城灌区续建配套与节水改造项目	改建	2024-2025	长城镇
193	水利类	吴起县庙沟镇会庄村灌溉配套工程	新建	2024-2025	庙沟镇
194	水利类	吴起县铁边城镇灌溉管网配套工程	新建	2024-2025	铁边城镇
195	水利类	吴仓堡镇灌溉管网配套工程	新建	2024-2026	吴仓堡镇
196	水利类	吴起县周湾镇杨家湾农田灌溉工程	新建	2024-2025	周湾镇
197	水利类	长城镇双湾涧村灌溉管网配套工程	新建	2024-2027	长城镇
198	水利类	吴起县长城镇二道坝村灌溉管网配套工程	新建	2024-2027	长城镇
199	水利类	吴起街道办杨城子村王湾农田灌溉工程	新建	2024-2027	吴起街道办
200	水利类	五谷城镇五谷城村产业大棚配套灌溉工程	新建	2024-2027	五谷城镇
201	水利类	庙沟镇中台村马合掌农田灌溉工程	新建	2024-2027	庙沟镇
202	水利类	庙沟镇楼坊掌村崖岷沟产业配套灌溉及人饮工程	新建	2024-2027	庙沟镇
203	水利类	庙沟镇吴水口村阳庄农田灌溉及人饮工程	新建	2024-2025	庙沟镇
204	水利类	吴起街道办榆树沟村小型集中供水工程	新建	2024-2025	吴起街道办
205	水利类	吴起县铁边城镇杨畔子新型居民点供水工程	新建	2024-2025	铁边城镇
206	水利类	吴起街道办袁沟村小型集中供水工程	新建	2024-2025	吴起街道办
207	水利类	五谷城镇桐寨村小型集中供水工程	新建	2024-2025	五谷城镇
208	水利类	吴起县韩咀子等8座淤地坝工程	新建	2024-2025	吴起县
209	水利类	吴起县2024老旧淤地坝提升改造项目	新建	2024-2025	吴起县

210	水利类	吴起县 2024 病险淤地坝除险加固项目	新建	2024-2025	吴起县
211	水利类	吴起县苏沟等 8 座大中型淤地坝工程	新建	2024-2025	吴起县
212	水利类	吴起县泥沟 1#等 13 座淤地坝除险加固工程	新建	2024-2025	吴起县
213	水利类	吴起县石泉沟等 7 座老旧坝提升改造工程	新建	2024-2025	吴起县
214	水利类	吴起县雷坡 1#等 12 座老旧坝提升改造工程	新建	2024-2027	吴起县
215	水利类	吴起县吊湾沟等 10 座老旧坝提升改造工程	新建	2024-2027	吴起县
216	水利类	陕西省延安市吴起县北洛河铁边城镇张湾子至新寨段主要支流防洪治理项目	新建	2024-2025	铁边城镇
217	水利类	陕西省延安市吴起县宁赛川走马台村段防洪治理工程	新建	2024-2025	吴起街道办
218	水利类	延安市吴起县方西河山洪沟治理工程	新建	2024-2025	吴起县
219	水利类	延安市吴起县脚扎川李湾子段山洪沟治理工程	新建	2024-2025	吴起县
220	水利类	吴起县二道川蔺台村至刘河湾广场段河道治理工程	新建	2024-2025	吴起县
221	水利类	吴起县白豹川河口段防洪工程	新建	2024-2025	白豹镇
222	水利类	延安市吴起县颍颍川山洪沟治理工程	新建	2024-2025	吴起县
223	水利类	吴起县二道川庙沟镇崖窑沟至瓦窑沟段防洪工程	新建	2024-2025	庙沟镇
224	水利类	延安市吴起县杨青川山洪沟治理工程	新建	2024-2025	吴起县
225	水利类	延安市吴起县土河院山洪沟治理工程	新建	2024-2025	吴起县
226	水利类	吴起县城镇管网延伸更新改造工程	新建	2024-2026	吴起县
227	水利类	吴起县城乡一体化 8 个乡镇供水改造提升工程	新建	2024-2026	吴起县
228	水利类	延安市吴起县洛河头道川铁边城段防洪工程	新建	2024-2025	铁边城镇

注：重点建设项目性质应标明新建、改建、扩建等；项目类型分为交通、能源、水利、电力、信息、环保等基础设施，教育、文化、体育、卫生、康养等公共服务设施，防灾、避险等安全设施；“所在地区”一栏填写至乡镇单元名称；建设规模按项目具体情况填写，其中须填写用

地规模。

表 11 吴起县城镇体系规划表

单位：人

城镇等级	城镇名称	人口规模	城镇类型	城镇职能
中心城区	吴起街道	103320	综合型	陕北地区重要的新能源综合开发基地，西部活力生态绿城，陕西省以红色文化为特色的旅游目的地，辐射延西地区的综合性服务中心。
重点镇	铁边城镇	13280	旅游型	以文化旅游业为主导，文化底蕴深厚的现代综合小城镇，县域旅游服务的副中心，省级文化旅游名镇。
	白豹镇	8880	综合型	以石油工业为主导，石油服务业、商贸业为辅助，新能源开发为新兴产业，与县城、甘肃华池县联动发展的石油工业服务基地。
	周湾镇	8720	综合型	以能源开发、现代农业为发展方向，以化工能源和生物制药基地建设为主导，大力发展绿色工业产业。
一般镇	五谷城镇	7780	农贸型	以农旅融合、生态休闲为特色，特色种植业为新兴产业，农产品加工业为主导产业的农产品加工园区。
	长城镇	5370	农贸型	以生态休闲为特色，乡村旅游业为发展方向，新能源开发为发展契机，现代农业为主导的农产品贸易中心，绿色生态小镇。
	吴仓堡镇	6470	工贸型	县域北部交通枢纽，新能源开发为发展方向的商贸物流园区，与外部衔接的城市窗口，工贸型小城镇。
	长官庙镇	7150	工贸型	以石油工业为主导，石油服务业、商贸业、都市农业为辅助，新能源开发为新兴产业，与中心城区、白豹镇、铁边城镇联动紧密的工贸型小城镇。
	庙沟镇	4830	农贸型	以农贸为特色，特色种养业为新兴产业，积极发展都市农业，打造特色种植和特色养殖小镇。